



Datum  
2016-03-01

### Kommunstyrelsen

Plats och tid	Kommunstyrelsens sammanträdesrum, Tid 14.00-15.10	
Beslutande	<p>Ledamöter</p> <p>Jan Sahlén (S), ordf. Gudrun Sjödin (S) Kurt Larsson (S) Kristina Löfroth (S) Rainor Melander (S) Eva Lygdman (S) Robert Larsson (S) Bertil Böhlin (C) Ida Stafrin (C) Birgitta Widerberg (C) Johan Nordenmark (M) Monica Bruman (M) Jon Björkman (V) Sara Seppälä (SD)</p>	<p>Tjänstgörande ersättare</p> <p>Siw Sachs (S)</p> <p>Närvarande ersättare</p> <p>Björn Näsman (S) Sofie Hällman (S) Thomas Näsholm (S) Clyde Lindström (C) Robert Sandström (C) Anette Lindkvist (M) Nina Orefjärd (V) Gunnel Nordin (SD) Rolf Andersson (MP) Svante Ivarsson (FP)</p>
Övriga närvarande	<p>Anna Forsberg, nämndssekreterare Peter Carlstedt, kommunchef Carl-Fredric Duse, nämndssekreterare Stefan Billström, chef för stöd- och serviceavdelningen Staffan Östman, chef för samhällsavdelningen Andreas Gylling, utvecklingssekreterare § 31 Amat Jobe, samhällsplanerare § 31 Jenny Gardtman, kommunsekreterare § 31</p>	
Justerare	Johan Nordenmark (M)	
Justerings plats och tid	Förvaltningen 2 mars	
Underskrifter		Paragrafer 31--49
	<p>Sekreterare</p> <p>Anna Forsberg</p>	
	<p>Ordförande</p> <p>Jan Sahlén (S)</p>	
	<p>Justerare</p> <p>Johan Nordenmark (M)</p>	

### ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunstyrelsen	
Sammanträdesdatum	2016-03-01	
Datum då anslaget sätts upp	2016-03-02	Datum då anslaget tas ned 2016-03-24
Förvaringsplats för protokollet	Kommunledningsavdelningen Sista datum för överklagande 2016-03-23	
Underskrift	 Ellen Jonsson	

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



### Kommunstyrelsen

#### Ärendelista

§ 31	Dnr KS 2016/24 Information .....	3
§ 32	Dnr 2015/575 Tillfälligt stöd för hantering av flyktingsituationen 2016 .....	4
§ 33	Dnr KS 2015/343 Svar på motion gällande hemtjänstens arbetsscheman .....	8
§ 34	Dnr KS 2016/78 Ansvarig utgivare för webbsändningar av kommunfullmäktiges sammanträden .....	10
§ 35	Dnr KS 2016/41 Riktlinje för hantering av val i Kramfors kommun.....	12
§ 36	Dnr KS 2016/72 & 2012/114 Reglementen för Kommunstyrelsen och övriga nämnder i Kramfors kommun .....	13
§ 37	Dnr KS 2015/590 Riktlinje för styrning och ledning.....	15
§ 38	Dnr KS 2015/599 Bolagsordning för Kramfors Kommunhus AB.....	17
§ 39	Dnr KS 2015/600 Bolagsordning för Kramfors Industri AB .....	18
§ 40	Dnr KS 2015/601 Bolagsordning för Kramfors Mediateknik AB .....	19
§ 41	Dnr KS 2013/488 Bolagsordning för Krambo Bostads AB .....	20
§ 42	Dnr KS 2014/132 Fördjupad översiktsplan för Kramfors stad .....	21
§ 43	Dnr KS 2015/573 Svar på revisionsrapport om Granskning av avtal och bidrag till föreningslivet .....	23
§ 44	Dnr KS 2015/142 Kommunstyrelsens uppsiktsplikt gällande bolagen .....	25
§ 45	Dnr KS 2016/76 Drifts- och investeringsbidrag till föreningsägda samlingslokaler 2016 .....	27
§ 46	Dnr 2016/83 Anhållan hos Länsstyrelsen om förordnande som vigselförrättare.	29
§ 48	. Redovisning av delegationsbeslut.....	30
§ 49	. Delgivningar.....	31



§ 31

Dnr KS 2016/24

## **Information**

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar följande

Lägga informationen till handlingarna.

### **Ärendet**

Kommunstyrelsen får ta del av följande information:

- Andreas Gylling, utvecklingssekreterare, inleder med information om Vision 2031 Kramfors kommun, remissomgång två ska till att genomföras.
- Amat Jobe, samhällsplanerare, informerar om den Fördjupade översiktsplanen, § 42.
- Jenny Gardtman, kommunsekreterare, informerar om ärendet Reglementen för Kommunstyrelsen och övriga nämnder i Kramfors kommun, § 36.
- Kommunstyrelsen ges möjlighet att ställa frågor med anledning av ärendelistan.



§ 32

Dnr 2015/575

## Tillfälligt stöd för hantering av flyktingsituationen 2016

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår  
kommunfullmäktige besluta följande

Det statliga stödet till kommunen med anledning av flyktingsituationen skall användas för att **förstärka mottagandet, utveckla integrationen och möjliggöra en framtida bosättning**. Stödet riktas särskilt mot områdena Boende, Arbete/sysselsättning och Utbildning och ska användas på ett sådant sätt att långsiktiga och varaktiga effekter uppnås.

Det extra statsbidraget fördelas för 2016 med;

1. 10 000 000 kr tillförs bistånds-, arbetsmarknads- och sociala servicenämnden (BAS-nämnden). Pengarna skall bland annat användas för att öka antalet beredskapsanställda, förstärka SFI (Svenska för invandrare), ökat stöd till Barks ungdomsgård och till fler sommarjobb. BAS-nämnden ges dessutom i uppdrag att samordna och fortsätta utvecklingsarbetet utifrån de rekommendationer som tagits fram i tidigare integrationsprojekt. I uppdraget ingår att leda en kommungemensam grupp som samordnar och bereder projekt och aktiviteter.
2. 6 000 000 kr tillförs barn-, kultur- och utbildningsnämnden (BKU-nämnden). Pengarna skall bland annat användas för att förstärka elevhälsan, förbättra studie och yrkesvägledningen, stärka upp kultur och biblioteksverksamheten, ökat stöd till Barks ungdomsgård, möjliggöra fler sommarjobb samt till att utöka stödet till bildningsförbunden.
3. 500 000 kr tillförs Krambo för bland annat utökning i kundtjänsten och anpassning av webben och sommarjobb.
4. 4 000 000 kr tillförs kommunstyrelsen. Pengarna skall bland annat användas för att stimulera föreningslivet att engagera sig mer i nyanländas fritidssysselsättningar, utvecklingsprojekt, förstärkt redovisningsförmåga, bättre service i kundtjänsten samt en satsning på att utveckla Kramfors.se avseende information till nyanlända.
5. Investeringsramen för Krambo utökas med 5 000 000 kr.
6. Resterande extra statsbidrag, 20 000 000 kr, kvarstår till kommunfullmäktiges förfogande.



### Kommunstyrelsen

7. Fastslå att budgetramarna för 2016 därefter ligger fast förutom omfördelning mellan nämnder och tilldelning från lönereserv.
8. Alla tillskott är att betrakta som engångsposter och de är inte ramhöjande för framtiden.

### Reservation

Sara Seppälä (SD) reserverar sig mot beslutet.

### Ärendet

#### *Bakgrund*

Riksdagen beslutade under hösten 2015 att avsätta extra resurser som stöd till kommuner och landsting för att hantera den rådande flyktingsituationen.

För Kramfors del handlar det om 54 500 000 kr som, enligt nuvarande redovisningsregler, kan användas under 2015 och 2016.

BKU-nämnden har dessutom fått ett bidrag från skolverket som riktar sig till kommuner som tagit emot en stor andel asylsökande och kommunplacerade barn. Totalt handlar det om 6 659 939 kr.

#### *Vår hantering för 2015*

Kommunfullmäktige beslutade 2016-02-29 att för 2015 tilldela BKU 3 millioner kr som kompensation för gymnasieskolans utbildning av unga i åldern 18-20 år, den öppna asylförskoleverksamheten samt ökade behov inom bland annat skolhälsovård och specialpedagogik.

Kommunfullmäktige beslutade 2016-02-29 att för 2015 tilldela BAS 6 millioner kr som kompensation för en del av de merkostnader som nämnden drabbats av som konsekvens av flyktingsituationen. Resurserna är kompensation för bland annat 1 ny tjänst för asylsamordning, genomförande av ett integrationsprojekt, utökning av flyktingsamordningen inom arbetsmarknadsenheten, hanteringen av försörjningsstöd, tolkstöd i utredningar, utökning inom SFI och ökade kostnader för social beredskap. Kostnaden för beredskap har ökat med anledning av komplicerade ärenden (asyl och ensamkommande barn) under beredskapstid, dvs kvällar och helger.

#### *Vår hantering för 2016*

För att diskutera hur Kramfors kommun bäst ska kunna använda de extra resurser som ställts till förfogande så genomfördes i januari ett internt seminarium där många av kommunens olika verksamheter var med.

Utgångspunkten för seminariet var att de extra resurserna för att hantera den rådande flyktingsituationen ska användas för att **förstärka mottagandet, utveckla integrationen** och möjliggöra en **framtida bosättning**. Slutsatsen

Kommunstyrelsen

från seminariet var att de stora utmaningarna när det gäller flyktingsituationen är **boende, utbildning och arbete**.

På kort sikt är boendefrågan akut. Efter många år av ett visst överskott av lägenheter i kommunen råder nu bostadsbrist. Det finns i princip inga lägenheter att uppbringa i det kommunala bostadsföretagets bestånd. Åtgärder inom utmaningsområdet **boende** bör därför vara prioriterade när det gäller användning av de extra statliga medlen.

På längre sikt är det framförallt viktigt att de som kommer nya till kommunen får möjlighet att försörja sig själva genom ett arbete på den öppna arbetsmarknaden. I dag tar det i genomsnitt sju år för en nyanländ att bli etablerad på arbetsmarknaden. Jämfört med för något år sedan är situationen på arbetsmarknaden nu något ljusare än tidigare för de flesta grupper, även ungdomar. Arbetslösheten bland utrikesfödda är dock fortsatt hög. Detta är en stor utmaning som kräver breda samverkanslösningar mellan alla som har ett uppdrag eller en möjlighet att bidra till att skapa sysselsättning för grupper med svagare anknytning till arbetsmarknaden. Åtgärder inom utmaningsområdet **arbete och företagande** bör vara prioriterade när det gäller användning av de extra statliga medlen.

Viktiga förutsättningar för en framgångsrik integration är de nyanländas möjlighet till **sysselsättning** och förankringen i lokalsamhället. Den stora flyktingströmmen har gjort att Migrationsverkets handläggningstider är väldigt långa. Utan meningsfull sysselsättning under väntetiden kommer senare åtgärder att försvåras. Frivilliginsatser och föreningslivet har redan spelat en viktig roll i detta arbete. Riktade insatser kan stimulera till utveckling av bland annat deltagarstyrd sysselsättning.

Språkkunskaper och utbildning är en nyckelfaktor för att överhuvudtaget få tillträde till den svenska arbetsmarknaden som kännetecknas av liten lönespridning och brist på instegsjobb för personer med svag anknytning till arbetsmarknaden. SFI-verksamheten i kommunerna är mycket viktig för tillträde till arbetsmarknaden, liksom även olika typer av arbetsförberedande och arbetsmarknadsrelaterade utbildningar om de utrikesfödda skall ha en chans till egenförsörjning. Åtgärder inom utmaningsområdet **kunskap och kompetens** bör därför vara prioriterade när det gäller användning av de extra statliga medlen.

De resurser som återstår uppgår till 45,5 Mkr och förslaget är att kommunfullmäktige beslutar att även för 2016 så fördelas ett budgetutrymme ut till nämnderna som sedan får fatta egna beslut utifrån den inriktning som detta beslut anger.



### Kommunstyrelsen

Resurserna ska dels kompensera för merkostnader i befintlig verksamhet men de ska också möjliggöra för satsningar och offensiva åtgärder som förbättrar integrationsarbetet i stort.

BAS och BKU nämnderna har vid flera tillfällen begärt extrapengar för asylrelaterade kostnader. BAS-nämnden begärde 2016-01-28 (§ 7) extrapengar för 2016 för att täcka kostnader relaterade till asyl. BKU-nämnden begärde 2015-06-24 (§ 80) pengar för att förstärka elevhälsan. I beslutet som togs avseende 2015 i fullmäktige den 29 februari 2016 täcktes BKU-nämndens begäran in. Fullmäktige fördelar med detta beslut ut alla extrapengar som kommer att fördelas ut i budget för 2016 varför detta beslut även blir ett svar på BAS-nämndens begäran.

Förslaget är att nu fördela ut 25,5 Mkr och avvakta med beslut för resterade 20 Mkr.

#### Yrkande

Sara Seppälä (SD) yrkar på återremiss med följande skriftliga motivering:  
*"Sverigedemokraterna yrkar att ärendet återremitteras för att beredas ordentligt. Med anledning av att det inte är tillräckligt berett då det las ett förslag här på 54 500000 kr strax innan mötet öppnades"*

Jon Björkman (V) yrkar bifall till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till beslut.

#### Särskild propositionsordning

Ordförande meddelar att särskild proposition kommer att ställas på bifall och avslag på Sara Seppäläs (SD) återremissyrkande. Propositionsordningen godkänns. Efter ställd proposition finner ordförande att kommunstyrelsen beslutar att avslå Sara Seppäläs (SD) återremissyrkande.

#### Propositionsordning

Ordförande meddelar att proposition kommer att ställas på kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag. Efter ställd proposition finner ordförande att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag.



§ 33

Dnr KS 2015/343

## Svar på motion gällande hemtjänstens arbetscheman

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår  
kommunfullmäktige besluta följande

Avslå motionen.

### Reservation

Sara Seppälä (SD) och Monica Burman (M) reserverar sig mot beslutet.

### Ärendet

Olle Svanholm (M) har i en motion till kommunfullmäktige 2015-06-09 föreslagit att Kramfors kommun inför den så kallade "Skönsmon-modellen". Den innebär, enligt Svanholm, att varje enhet inom hemtjänsten själv får lägga upp arbetet, vilket innebär nöjdare personal och en ekonomisk besparing för kommunen.

Bistånds-, arbetsmarknads- och sociala servicenämnden (BAS) har i sitt yttrande till kommunstyrelsen (2015-11-26 § 106) framfört att det inom hemtjänstverksamheten pågår ett omfattande förbättringsarbete. Man har olika förbättringsgrupper som består av omvårdnadspersonal och enhetschefer. De har till uppdrag att ta fram förslag på utveckling av det de kallar för kontaktmannaskapet, med ett tydligt ansvar för planering av brukarens biståndsbedömda behov och önskemål.

BAS- nämnden har idag inga planer på att börja jobba enligt "Skönsmon-modellen" och anser att ett väl fungerande kontaktmannaskap bygger på en hög delaktighet hos personalen.

BAS-nämnden ansvarar inför fullmäktige för sin verksamhet och ekonomi. Nämnden vill förbättra verksamheten genom ett omfattande förbättringsarbete där bland annat kontaktmannaskapet kommer att utvecklas. Den centrala planeringen av schemaläggning med insatser som styrs efter behov har i flera sammanhang lyfts fram som ändamålsenlig när det gäller att matcha resursinsatser mot behov. Givet detta och till att ett bifall kraftigt skulle inskränka BAS-nämndens ansvar för verksamhet och ekonomi, ser kommunstyrelsen i sin beredning av ärendet inget skäl att föreslå bifall till motionen.





### Kommunstyrelsen

#### Beslutsunderlag

Olle Svanholm, motion daterad 2015-06-09  
Kommunfullmäktige 2015-09-28 § 111  
BAS-nämnden yttrande, 2015-11-26 § 106

#### Yrkande

Monica Bruman (M) yrkar på bifall till motionen med följande skriftliga motivering;

*"Skönsmo-modellen anses bra av samtliga partier i Sundsvall. Grupper från Stockholm och fackförbundet Unionen har gjort studiebesök för att se hur man gått tillväga. Man jämförde bl.a. med Göteborg där hemtjänsten inte fungerade bra".*

Sara Seppälä (SD) yrkar på bifall till motionen med följande skriftliga motivering:

*"Sverigedemokraterna yrkar att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fatta beslut om att bifalla motionen. Detta är en arbetsmodell som samtliga partier i Sundsvalls kommun ser som en mycket positiv arbetsmodell vilken visar att det går att minska kostnader samtidigt som omsorgen för de äldre blir bättre och personalen blir mer nöjd. Med anledning av detta föreslår Sverigedemokraterna att kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige att bifalla motionen.*

Bertil Böhlin (C) och Rainor Melander (S) yrkar avslag på motionen i enlighet med Kommunstyrelsen arbetsutskotts förslag.

#### Särskild propositionsordning

Ordförande meddelar att särskild proposition kommer att ställas på bifall och avslag på kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag. Efter ställd proposition finner ordförande att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag.



Kommunstyrelsen

§ 34

Dnr KS 2016/78

## Ansvarig utgivare för webbsändningar av kommunfullmäktiges sammanträden

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Rainor Melander, Ordförande, utses till ansvarig utgivare för sändningar av kommunfullmäktiges sammanträden på [www.kramfors.se](http://www.kramfors.se).
2. Eva Sonidsson, vice ordförande, utses som ersättare till ansvarig utgivare.
3. Utgivare ska inte vara ansvarig för vad som sägs under sammanträdet. Varje ledamot ansvarar själv för eventuella yttrandefrihetsbrott hen kan begå.
4. Kommunstyrelsen ska vara personuppgiftsansvarig för sändningarna.

### Ärendet

#### Bakgrund

Kommunfullmäktiges sammanträden i Kramfors kommun direktsänds via kommunens hemsida. Sändningen omfattas av yttrandefrihetsgrundlagen och ska vara anmäld med utsedd ansvarig utgivare till Myndigheten för radio och tv.

Via kommunens hemsida finns även möjlighet att se sändningen i efterhand. Därmed ska Personuppgiftslagens bestämmelser om medgivande för publicering av personuppgifter följas.

#### Direktsändning

Sändningar är att likställa med en radiosändning och omfattas av yttrandefrihetsgrundlagen och ska ha en utgivare utsedd och anmäld till Myndigheten för Radio och TV.

Det är utgivaren som ensam bär ansvaret för det som sänds eller publiceras i databasen. Uppgift om vem som är utgivare ska vara tillgänglig för allmänheten.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



### Kommunstyrelsen

Utgivaren är juridiskt ansvarig om yttrandefrihetsbrott begås, till exempel hets mot folkgrupp, förtal eller förolämpning.

I direktsända program kan de medverkande ansvara för eventuella yttrandefrihetsbrott istället för utgivaren. Den som utser ansvarig utgivare kan besluta om detta. Beslutet ska meddelas de medverkande före sändningen och antecknas i ett särskilt register hos den som sänder.

Kommunfullmäktige föreslås besluta att varje talare ska vara ensam ansvarig för sina uttalanden. Detta ska anslås/informeras om på lämpligt sätt vid varje möte samt ett register över ledamöter som omfattas av beslutet ska finnas och anmälas till Myndigheten för radio och tv.

#### *Publicering i efterhand*

Sändningarna från kommunfullmäktiges sammanträden hålls även tillgängliga via kommunens hemsida i efterhand. Därför behöver kommunen även ta hänsyn till personuppgiftslagen och medgivande för publicering samt personuppgiftsansvar.

Kommunstyrelsen föreslås vara personuppgiftsansvarig för sändningarna.

#### **Beslutsunderlag**

Information på Myndigheten för Radio och TV:s hemsida.

#### **Yrkande**

Rainor Melander (S) yrkar på bifall till kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag.



Kommunstyrelsen

§ 35

Dnr KS 2016/41

## Riktlinje för hantering av val i Kramfors kommun

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslå  
kommunfullmäktige besluta följande

Anta riktlinje för hantering av val i Kramfors kommun.

### Ärendet

Avsaknaden av styrande dokument vid hanteringen av val inför den nya mandatperioden 2015-2018 ledde till att det inte var tydligt vilka val som skulle göras, hur nomineringsprocessen skulle gå till och vilka aktörer som skulle vara delaktiga. Det som fanns att utgå ifrån var beslutsprotokoll från tidigare val samt att eftersöka information från medarbetare. Arbetet krävde tidsmässigt stora resurser, var ineffektivt och sårbart eftersom arbetet blev personberoende. Det finns även behov av styrning för nya typer av val som ska göras under pågående mandatperiod.

Mot bakgrund av detta har ett förslag till riktlinjer för hantering av val tagits fram som beskriver ansvarsfördelning och nomineringsprocess utifrån en kategorisering av val. Syftet med riktlinjen är att det ska finnas en tydlighet, förutsägbarhet och öppenhet när demokratiska val ska genomföras.

För att säkerställa att riktlinjen följs har en tjänsteföreskrift tagits fram med rutinbeskrivningar som ska fungera som ett stöd för berörda tjänstemän. Rutinerna säkerställer bland annat att det bör framgå av kallelser och protokoll hur val ska gå till utifrån riktlinjen. Den beskriver också stöddokument såsom förteckning över samtliga val som hanteras inom kommunen, nomineringsblanketter och hur proportionella val och slutna omröstning går till.

### Beslutsunderlag

Förslag till riktlinje för hantering av val i Kramfors kommun

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

§ 36

Dnr KS 2016/72 & 2012/114

## **Reglementen för Kommunstyrelsen och övriga nämnder i Kramfors kommun**

### **Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår  
kommunfullmäktige besluta följande

1. Upphäva reglementen med riktlinjer för styrning och ledning (fastställd av Kommunfullmäktige 2012-05-21 § 60).
2. Anta "Reglementen för Kommunstyrelsen och övriga nämnder i Kramfors kommun".

### **Ärendet**

Administrativa enheten fick under våren 2015 uppdrag att revidera styrdokumentet "Reglementen med riktlinjer för styrning och ledning". I revideringen skulle hänsyn tas till Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) "Reglemente för styrelsen och övriga nämnder – ett underlag för lokala bedömningar" (från december 2014).

Riktlinjer för styrning och ledning föreslås lyftas ur och vara ett eget styrdokument, det vill säga vara skilt från reglementena. Förslag på nya riktlinjer för styrning och ledning hanteras under en egen beslutspunkt.

De största förändringarna i "Reglementen för Kommunstyrelsen och övriga nämnder i Kramfors kommun" är:

- "Reglemente för FTS-rådet" har lyfts ur då det inte åligger Kommunfullmäktige att besluta om organisering inom särskild nämnd.
- Förslag på "Reglemente för Arvodesberedningen" har tagits fram.
- Rubriceringen har blivit tydligare för att innehållsförteckningen ska ge bättre vägledning för den information som eftersökes.

I sin helhet har mer och nytt innehåll tillkommit. Väldigt lite har tagits bort innehållsmässigt – det som föreslås tas bort har framförallt fått nya formuleringar.



**Kommunstyrelsen**

**Beslutsunderlag**

Förslag på "Reglementen för Kommunstyrelsen och övriga nämnder i Kramfors kommun"

Justerandes sign

9N

Utdragsbestyrkande



§ 37

Dnr KS 2015/590

## Riktlinje för styrning och ledning

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår  
kommunfullmäktige besluta följande

1. Anta riktlinjen för styrning och ledning
2. Upphäva beslutet om politikområden
3. Upphäva samtliga policier inom politikområdena
4. Upphäva kvalitetspolicyn

### Ärendet

Riktlinjen för styrning och ledning var tidigare en del av samma dokument som nämndernas reglementen ((dnr KS 2012/114), men i fortsättningen delas riktlinjen och reglementen i två olika beslut av kommunfullmäktige.

Riktlinjen beskriver, precis som i den tidigare, vår styrmodell med mål- och ekonomistyrning och hur den årliga planeringen och uppföljningen sker i denna omfattande process. Målstyrningen innebär i korthet att utgångspunkten är en långsiktig vision, som sedan bryts ner i prioriterade områden för mandatperioden, för budgetåret beslutar kommunfullmäktige om kommunövergripande mål och slutligen beslutar nämnderna om egna mål i sin verksamhetsplan.

Riktlinjen innehåller förutom mål- och ekonomistyrningen några nya avsnitt. Syftet med detta är att få ett övergripande och sammanfattande dokument som ska förenkla styrningen.

Dessa nya avsnitt är

1. värdegrunden (avsnitt 1.1), som kommunfullmäktige tidigare beslutat om i policyn för styrning och ledning.
2. styrande dokument och en ny förenklad struktur för vår egen regelstyrning (avsnitt 2).
3. personal, vår viktigaste resurs och grunden för den välfärd vi har i uppdrag att skapa.  
Ett beslut om ett personalpolitiskt program kommer inom kort till



### Kommunstyrelsen

kommunfullmäktige för beslut, vilket gör att området beskrivs övergripande i denna riktlinje (avsnitt 3).

4. kvaliteten och några olika verktyg kopplade till den kvalitet som brukare, medborgare, kunder och anställda förväntar sig av en kommun idag (avsnitt 4).  
Den tidigare kvalitetspolicyn från 2005 upphävs.
5. kommunikationen och vårt mål för denna tillsammans med den bild av kommunens som vi vill förmedla i ord och bild i det så kallade varumärket (avsnitt 5)

Tre ytterligare avsnitt finns i riktlinjen; lokalsamordning, intern kontroll och slutligen ansvar och organisation. Dessa avsnitt fanns också i den tidigare riktlinjen, men vissa omformuleringar och kompletteringar har gjorts. Framför allt gäller det den interna kontrollen, där revisionen har önskat en tydligare beskrivning av ansvarsfördelning, planering och uppföljning (avsnitt 7).

Utifrån förslaget på ny riktlinje för styrning och ledning så finns det några tidigare beslut som behöver upphävas.

Den första rör beslutet om kommunfullmäktige tog 2011 om så kallade politikområden (dnr KS 2010/322). Syftet med politikområdena var att bidra till att få en övergripande struktur för de kommundemensamma styrande dokumenten. Erfarenheterna efter fyra år är att de inte haft någon påverkan alls på organisationen, utan har levt ett eget liv vid sidan av nämnderna. Därför är förslaget att inte längre använda begreppet politikområden längre.

Det andra hör ihop med beslutet om politikområden och den policy som beskrev kommunens förhållningssätt till varje politikområde (dnr KS 2011/700-704). Om politikområdena tas bort måste dess policies också upphävas.

Den tredje rör den tidigare kvalitetspolicy (dnr KS 2004/625) som beslutades av kommunfullmäktige 2005-11-28, som också behöver upphävas då den ersätts av avsnitt 4 i riktlinjen för styrning och ledning.

### Beslutsunderlag

Riktlinje för styrning och ledning





Kommunstyrelsen

§ 38

Dnr KS 2015/599

## **Bolagsordning för Kramfors Kommunhus AB**

### **Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår  
kommunfullmäktige besluta följande

Godkänna bilagda förslag till bolagsordning för Kramfors Kommunhus AB.

### **Ärendet**

Styrelsen i moderbolaget Kramfors Kommunhus AB beslutade 2014-09-18 att uppdra till VD att utarbeta förslag till nya bolagsordningar inom bolagskoncernen.

Motivet var bl.a. en ändring av kommunallagen som innebär skärpt uppsiktsplikt för kommunstyrelsen.

Ändringarna ger en kommun tydligare regler för ägarstyrning av kommunens bolag. I bolagsordningen skall bland annat tydligt anges föremålet för bolagets verksamhet, de kommunala principer som utgör ramen för bolagets verksamhet, kommunfullmäktiges rätt att ta ställning innan viktigare beslut fattas av bolaget samt att det skall finnas lekmannarevisorer.

Det nya förslaget till bolagsordning ersätter den nu gällande bolagsordningen.

### **Beslutsunderlag**

Förslag till ny bolagsordning.



Kommunstyrelsen

§ 39

Dnr KS 2015/600

## Bolagsordning för Kramfors Industri AB

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår  
kommunfullmäktige besluta följande

Godkänna bilagda förslag till bolagsordning för Kramfors Industri AB.

### Ärendet

Styrelsen i moderbolaget Kramfors Kommunhus AB beslutade 2014-09-18 att uppdra till VD att utarbeta förslag till nya bolagsordningar inom bolagskoncernen.

Motivet var bl.a. en ändring av kommunallagen som innebär skärpt uppsiktsplikt för kommunstyrelsen.

Ändringarna ger en kommun tydligare regler för ägarstyrning av kommunens bolag. I bolagsordningen skall bland annat tydligt anges föremålet för bolagets verksamhet, de kommunala principer som utgör ramen för bolagets verksamhet, kommunfullmäktiges rätt att ta ställning innan viktigare beslut fattas av bolaget samt att det skall finnas lekmannarevisor.

Det nya förslaget till bolagsordning ersätter den nu gällande bolagsordningen.

### Beslutsunderlag

Förslag till ny bolagsordning.



Kommunstyrelsen

§ 40

Dnr KS 2015/601

## **Bolagsordning för Kramfors Mediateknik AB**

### **Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår  
kommunfullmäktige besluta följande

Godkänna bilagda förslag till bolagsordning för Kramfors Mediateknik AB.

### **Ärendet**

Styrelsen i moderbolaget Kramfors Kommunhus AB beslutade 2014-09-18 att uppdra till VD att utarbeta förslag till nya bolagsordningar inom bolagskoncernen.

Motivet var bl.a. en ändring av kommunallagen som innebär skärpt uppsiktsplikt för kommunstyrelsen.

Ändringarna ger en kommun tydligare regler för ägarstyrning av kommunens bolag. I bolagsordningen skall bland annat tydligt anges föremålet för bolagets verksamhet, de kommunala principer som utgör ramen för bolagets verksamhet, kommunfullmäktiges rätt att ta ställning innan viktigare beslut fattas av bolaget samt att det skall finnas lekmannarevisorer.

Det nya förslaget till bolagsordning ersätter den nu gällande bolagsordningen.

### **Beslutsunderlag**

Förslag till ny bolagsordning.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



§ 41

Dnr KS 2013/488

## **Bolagsordning för Krambo Bostads AB**

### **Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår  
kommunfullmäktige besluta följande

Godkänna bilagda förslag till bolagsordning för Krambo Bostads AB.

### **Ärendet**

Styrelsen i moderbolaget Kramfors Kommunhus AB beslutade 2014-09-18 att uppdra till VD att utarbeta förslag till nya bolagsordningar inom bolagskoncernen.


Motivet var bl.a. en ändring av kommunallagen som innebär skärpt uppsiktsplikt för kommunstyrelsen.

Ändringarna ger en kommun tydligare regler för ägarstyrning av kommunens bolag. I bolagsordningen skall bland annat tydligt anges föremålet för bolagets verksamhet, de kommunala principer som utgör ramen för bolagets verksamhet, kommunfullmäktiges rätt att ta ställning innan viktigare beslut fattas av bolaget samt att det skall finnas lekmannarevisorer.

Det nya förslaget till bolagsordning ersätter den nu gällande bolagsordningen.

### **Beslutsunderlag**

Förslag till ny bolagsordning.

 | 9N | | |



Kommunstyrelsen

§ 42

Dnr KS 2014/132

## **Fördjupad översiktsplan för Kramfors stad**

### **Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår  
kommunfullmäktige besluta följande

1. Anta förslag till fördjupad översiktsplan för Kramfors stad.
2. Besluta att den fördjupade översiktsplanen för Kramfors stad ersätter följande planer och program:
  - Områdesplan för Kramfors-Frånö, antagen 1988-11-28
  - Miljöprogram för Kramfors centrum centrumplan, antaget 1988-11-28
3. Att godkänna granskningsutlåtandet.

### **Ärendet**

Under det senaste decenniet har det skett stora förändringar i centrala Kramfors. Genom nya affärsetableringar och det nya resecentret har människors rörelsemönster och behov förändrats.

Kramfors stad är därför i behov av en uppdaterad planering ur ett helhetsperspektiv. Syftet med den fördjupade översiktsplanen är att vägleda hur vi ska använda mark- och vattenområden samt bädda för en långsiktigt hållbar utveckling mot mer bebyggelse och aktiviteter i Kramfors stad. Planen ska utgöra ett samlat kunskapsunderlag och fungera som ett verktyg för dialog mellan olika intressenter, exempelvis vid detaljplanering och bygglovsprövning.

Den fördjupade översiktsplanen beskriver en nulägesbild av staden, presenterar nya stadsbyggnadsstrategier och föreslår en framtida markanvändning.

Den fördjupade översiktsplanen har på uppdrag av Kramfors kommunstyrelse framarbetats av tjänstemän på samhällsavdelningen i samarbete med andra kommunala förvaltningar. Planförslaget har bearbetats efter att ha varit ute på programsamråd, samråd samt granskning för att ge allmänhet, intressenter och myndigheter möjlighet att påverka förslaget.



**Kommunstyrelsen**

**Beslutsunderlag**

Granskningsutlåtande, daterat 2016-02-10

Förslag till fördjupad översiktsplan för Kramfors stad, daterad 2016-02-12

Konsekvensbeskrivning av fördjupad översiktsplan, daterad 2016-02-12

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



§ 43

Dnr KS 2015/573

## Svar på revisionsrapport om Granskning av avtal och bidrag till föreningslivet

### Beslut

Kommunstyrelsen beslutar följande

Avge nedanstående svar till revisorerna

### Ärende

KPMG har av Kramfors kommuns revisorer fått i uppdrag att granska kommunstyrelsens styrning och uppföljning av avtal och bidrag som samhällsavdelningens fritidsenhet har med föreningslivet.

Syftet med granskningen är att bedöma om kommunstyrelsen har en tillfredsställande styrning och uppföljning av avtal med föreningslivet samt tillräckliga rutiner för utbetalning av bidrag.

Kramfors kommuns revisorer bedömer att det är väsentligt att fritidsenheten har fungerande rutiner gällande avtal och bidrag mot föreningslivet. Det är också viktigt med rutiner kring beslut och uppföljning samt rutiner för hela processen från ansökan av bidrag till utbetalning.

Noteringar som KPMG gjort och som bör förtydligas:

*Enligt bidragsnormerna ska föreningar som inte sökt bidrag på tre år avföras som bidragsberättigade något som inte sker i dagsläget. Vi rekommenderar att det upprättas en förteckning över godkända bidragsberättigade föreningar, se avsnitt 9.1.1*

Vi kommer att upprätta en förteckning över godkända bidragsberättigade föreningar.

*Vi noterar att det enligt uppgift genomförs besiktningmöten en gång per år men att dessa inte protokollförs. Det medför att vi inte kan kontrollera om dessa möten verkligen ägt rum eller vad som beslutats. Vi rekommenderar därför att besiktningmötena alltid ska protokollföras i enlighet med kan även fungera som bilaga till protokollet, se avsnitt 9.12*



### Kommunstyrelsen

Vi kommer i fortsättning att protokollföra alla besiktningmöten i enlighet med gällande avtal.

*Före 2014-12-31 när fritidsutskottet avvecklades så samlade man alla ansökningar om bidrag får beslut en gång om året. Enligt den nya delegationsordningen får kommunchefen, fritidschefen samt chefen för samhällsavdelningen bevilja bidrag inom de ekonomiska ramar och enligt fastställda regler. Det finns inga tydligt utarbetade rutiner för beslutsgången, så vi rekommenderar att skriftliga rutiner för hela processen från ansökan till utbetalning tas fram.*

Vi kommer att arbeta fram skriftliga rutiner för hela processen från ansökan till utbetalning så att inga felaktigheter sker.

*Vi har genom stickprov funnit att uträkningen av lokalkostnadsbidrag inte följt bidragsnormerna och att besluten för särskilda bidrag inte motiveras, vilket vi rekommenderar. Vi har också funnit att en godkänd ansökan om att bli bidragsberättigad inte följer kraven i bidragsnormerna, se avsnitt 9.2.3*

Vi har väl fungerande rutiner när det gäller uträkningar och att kraven enligt bidragsnormerna upplevs. I dessa fall kan vi bara konstatera att en miss uppstått. Vi kommer i fortsättningen vara noga med att detta inte upprepas. Vi kommer också att motivera varje särskilt bidrag som beslutas.

*Vad vi ser sker ingen systematisk uppföljning av bidragsbeslut eller avtal till kommunstyrelsen. Vi rekommenderar därför att kommunstyrelsen gör en årlig uppföljning och analys av avtal och bidrag till föreningslivet.*

Kommunstyrelsen kommer att göra en årlig uppföljning och analys av avtal och bidrag till föreningslivet.

### Beslutsunderlag

Revisionsrapport "Granskning av avtal och bidrag till föreningslivet"

**Skickas till**

Revisorerna

Kommunstyrelsen





§ 44

Dnr KS 2015/142

## Kommunstyrelsens uppsiktsplikt gällande bolagen

### Beslut

Kommunstyrelsens beslutar följande

Samtliga bolag ska i samband med att årsredovisningen överlämnas till kommunen redovisa om bolagets styrelse anser att verksamheten varit förenligt med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna.

### Ärendet

#### *Motiv och bakgrund*

Kommunstyrelsen ska enligt kommunallagen utöva uppsikt över de kommunala bolagen på samma sätt som styrelsen har tillsyn över all annan kommunal verksamhet. Uppsiktsplikten innebär att kommunstyrelsen ska hålla sig informerad om bolagens verksamhet och hur bolagen förhåller sig till gällande styrdokument och gällande lagstiftning.

Kommunstyrelsen ska årligen göra en bedömning av bolagens verksamhet. Bedömningen ska göras med stöd av årliga rapporter från bolagsstyrelserna och från lekmannarevisorerna samt den löpande information om bolagens verksamhet som lämnas. Bedömningen ska ge svar på hur varit förenligt med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna.

Om kommunstyrelsen bedömer att ett bolag under året har avvikit från sitt ändamål och sina befogenheter, ska kommunstyrelsen även lämna förslag till åtgärder som säkerställer att bolagets verksamhet åter kommer att bedrivas i enlighet med kommunfullmäktiges beslut.

Kommunstyrelsens uppdrag i detta avseende finns tydliggjort i såväl reglementet som i bolagspolicyn för Kramfors kommuns aktiebolag. Detta beslut gäller som ett ägardirektiv för kommunens bolag.



Kommunstyrelsen

### *Bolagens rapportering*

Samtliga bolag ska i samband med att årsredovisningen överlämnas till kommunen redovisa om bolagets styrelse anser att verksamheten varit förenligt med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. Bedömningen kan lämnas i förvaltningsberättelsen eller i ett särskilt styrelsebeslut.

**Skickas till**  
Samtliga bolagen  
Revisorerna

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



§ 45

Dnr KS 2016/76

## **Drifts- och investeringsbidrag till föreningsägda samlingslokaler 2016**

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar följande

1. Bevilja driftsbidrag för 2016 med 445 000 kronor
2. Bevilja investeringsbidrag för 2016 med 180 000 kronor, med utbetalningsvillkor att kopior av fakturor på investeringen redovisas till Samhällsavdelningen, utveckling- och planeringsenheten.

### **Ärendet**

Ansökningar om drift- och investeringsbidrag har lämnats av fjorton folkets hus- och samhällsföreningar.

Samhällsavdelningen har sammanställt ansökningarna och utifrån gällande regler gjort ett förslag till driftsanslag för respektive förening. Föreningarna har även ansökt om bidrag för investeringar. Ansökningarna om investeringsbidrag överskrider de medel som finns anslaget i 2016 år driftsbudget. Fördelningen har därför skett utifrån hur viktigt och angeläget ansökta åtgärder bedöms.

Nylands Folkets Hus har kämpat för att nå balans i sin ekonomi. De vidtagna åtgärderna har medfört reducerade bidrag. Föreningen har idag ett negativt eget kapital efter flera års förluster. Nylands Folkets Hus får från 2003 ett riktat förlusttäckningsbidrag. Detta riktade bidrag föreslås ligga kvar 2016. Det riktade förlusttäckningsbidraget för Nyland ingår i föreslaget driftbidrag nedan.



### Kommunstyrelsen

Följande bidrag föreslås:

<u>Föreningslokal</u>	<u>Driftbidrag Investeringsbidrag</u>	
Sandö IF, Verdandi	51 602: -	45 000: -
Mariebergs Folkets Hus	22 821: -	
Lunde Folkets Hus	9 924: -	
Svanö Folkets Hus	16 155: -	25 000: -
Frånö Folkets Hus	49 916: -	45 000: -
Lugnviks IF	35 915: -	
Nylands Folkets Hus	182 815: -	
IOGT-NTO förening Frisk Mod	11 367: -	
Lövviks byförening	13 434: -	30 000: -
Träsk-Övered-Ry Byförening	3 353: -	
Ovanmons Samhällsförening	21 139: -	20 000:-
Östbygdens Byförening	6 167: -	5 000: -
Föreningen Tunsjö Byalag	12 616: -	10 000:-
Finnmarkens Bygdeförening	<u>7 776: -</u>	
	445 000:-	180 000: -

### Beslutsunderlag

Enligt gällande regler fastställda av kommunfullmäktige.

Inkomna ansökningar från respektive förening

Skickas till  
Ekonomienheten  
Utveckling och planeringsenheten  
Respektive förening



**Kommunstyrelsen**

§ 46

Dnr 2016/83

## **Anhållan hos Länsstyrelsen om förordnande som vigselförrättare**

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar följande

Kramfors kommun anhåller hos Länsstyrelsen i Västernorrland om att de förordnar Bertil Böhlin och Rainor Melander som vigselförrättare

### **Ärendet**

Länsstyrelsen beslutade 2011-01-26 om att förordna Bertil Böhlin och Rainor Melander till vigselförrättare enligt 4 kap 3 § första stycket 2 äktenskapsbalken (2009:263). Förordnandet gällde till och med 2015-12-31.

Anita Bergström, Christer Nilsson och Gudrun Sjödin har tidigare utsetts till vigselförrättare.

**Skickas till  
Länsstyrelsen**

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsen

§ 48

## **Redovisning av delegationsbeslut**

Fanns inga delegationsbeslut att redovisa.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsen

§ 49

## **Delgivningar**

### **Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar följande

Lägga delgivningarna till handlingarna.

### **Ärendet**

Kommunstyrelsen får ta del av följande:

1. Bistånds-, arbetsmarknads- och sociala servicenämnden, sammanträdesprotokoll daterat 2016-01-28
2. Kommunstyrelsens arbetsutskott, sammanträdesprotokoll daterat 2016-02-09