

Riktlinje för krisberedskap och skydd mot olyckor



Dokumenttyp Riktlinje	Dokument-ID KS 2020/63	Datum för beslut 2020-02-24	Version 1
Beslutsinstans Kommunfullmäktige	Dokumentansvarig Kommunledningsförvaltningen	Ansvarig för uppföljning Beredskapssamordnaren	Reviderad [Reviderad]
Dokumentet gäller Krisberedskap, skydd mot olyckor			

Innehållsförteckning

1	Inledning/nuläge	4
1.1	Avgränsning.....	4
1.2	Övergripande mål	5
1.3	Kommunens prioritering	5
2	Övergripande styrning	6
2.1	Verksamheternas ansvar inklusive kommunala bolag och förbund	6
2.2	Kommunövergripande samordning	6
2.3	Räddningstjänstförbundet Höga Kusten - Ådalen	7
2.4	Uppföljning.....	7
3	Statlig ersättning för krisberedskap och civilt försvar .	8
3.1	Riktlinjer för ersättningen.....	8
3.2	Redovisning av verksamhet och kostnader.....	8
4	Utbildning och övning.....	9
4.1	Övnings- och utbildningsplan för mandatperioden	10
5	Krisberedskap – uppgifter enligt LEH	12
5.1	Risk- och sårbarhetsanalys (RSA)	13
5.1.1	Samhällsviktiga verksamheter.....	14
5.2	Planering avseende krisberedskap	14
5.2.1	Plan för hantering av extraordinära händelser	15
5.2.2	Årlig verksamhetsplanering	15
5.2.3	Styrel.....	16
5.2.4	Kontinuitetshantering.....	16
5.3	Geografiskt områdesansvar	16
5.3.1	Uppgifter enligt kommunöverenskommelsen om krisberedskap.....	16
5.3.2	Kommunens inriktning	17
6	Civilt försvar.....	17
6.1	Övergripande mål med kommunens arbete med civilt försvar.....	18
6.2	Uppgifter enligt lag och kommunöverenskommelsen	18
6.2.1	Ledningsansvar	18
6.2.2	Säkerhetsskydd	18
6.2.3	Krigsorganisation och krigsplacering.....	19
6.2.4	Geografiskt områdesansvar vid höjd beredskap	19
6.2.5	Rapportering vid höjd beredskap	19
6.2.6	Förberedelser för verksamhet under höjd beredskap	20
6.3	Planering avseende civilt försvar.....	20
7	Informationssäkerhet	21
7.1	Planering avseende informationssäkerhet	22
8	Säkerhetsskydd	22

8.1	Planering avseende säkerhetsydd	22
9	Övriga åtgärder	23
9.1	Kontinuerligt arbete för att stärka förmågan	23
9.2	Avtal och upphandling av varor och tjänster	23
10	Skydd mot olyckor	23
10.1	Ansvar.....	23
10.2	Organisation	23
10.3	Mål	24
10.4	Prioriterade områden.....	24
10.5	Aktiviteter	24
10.6	Brottsförebyggande	25
11	Uppföljning.....	25

1 Inledning/nuläge

Syftet med detta styrdokument är att beskriva inriktningen för kommunens arbete under mandatperioden 2019–2022 med

- **Krisberedskap**, utifrån Lag 2006:544 med tillhörande föreskrifter och kommunöverenskommelsen om kommunernas arbete med krisberedskap¹
- **Civilt försvar** (det vill säga beredskapen för höjd beredskap och krig) utifrån överenskommelsen om kommunernas arbete med civilt försvar²
- **Informationssäkerhet**
- **Säkerhetsskydd** utifrån Säkerhetsskyddslagen 2018:585 med tillhörande föreskrifter
- **Skydd mot olyckor** utifrån Lag om skydd mot olyckor SFS 2003:778

Dokumentet ger en beskrivning av det arbete och de åtgärder som ska ske under mandatperioden för att reducera eller ta bort risker och sårbarheter samt för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet. Ovanstående arbetsområden finns närmare beskrivna under varsitt kapitel. Då det finns kopplingar mellan dessa områden kan angivna åtgärder ha effekt på flera arbetsområden. Exempelvis så har krisberedskapsåtgärder även betydelse för det civila försvaret då det ska bygga på grunderna i krisberedskapen och ett bra informationssäkerhetsarbete stärker även förmågan i såväl krisberedskap, civilt försvar som säkerhetsskyddet. Arbetet mellan arbetsområdena kan samordnas när det bedöms lämpligt.

1.1 Avgränsning

Styrdokumentet inkluderar inte övrig lagstiftning eller annat säkerhetsarbete än ovan nämnda, men vissa delar i detta dokument har dock beröringspunkter med annat säkerhetsarbete och annan lagstiftning (exempelvis socialtjänstlagen).

Informationssäkerhet har en egen riktlinje (KS 2018/59) antagen av kommunfullmäktige 2018-04-23 och en tillhörande tjänsteföreskrift. Likaså har säkerhetsskyddet en egen plan (KS 2017/467) antagen av kommunfullmäktige 2017-10-30 och en tillhörande tjänsteföreskrift. Eftersom inriktning, organisation och planering för dessa områden är väl beskrivna i befintliga dokument berörs de endast kortfattat i detta styrdokument.

¹ Överenskommelsen är träffad mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) och gäller för perioden 2019-2022

² Överenskommelsen är träffad mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) och gäller för perioden 2018-2020.

1.2 Övergripande mål

Den övergripande målsättningen med kommunens arbete med krisberedskap, civilt försvar och säkerhetsskydd samt olycksförebyggande är att värna samhällets skyddsvärden;

- befolkningens liv och hälsa
- samhällets funktionalitet
- förmågan att upprätthålla grundläggande värden som demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter
- miljö och ekonomiska värden
- nationell suveränitet

Kommunen ska:

- ha förmåga att motstå och kunna hantera samhällsstörningar och störningar i enskilda verksamheterna både i fredstid och vid höjd beredskap
- ha förmåga att bedriva samhällsviktig verksamhet på en acceptabel nivå oavsett störning
- ha förmåga att kunna bidra till totalförsvaret
- ha förmåga att verka för samordning inom det geografiska området
- skydda den information och de verksamheter (kommunala) som är av betydelse för Sveriges säkerhet mot spioneri, sabotage, terroristbrott och vissa andra hot
- systematiskt arbeta med informationssäkerhet för att
 - hindra känslig information från att läcka ut, förvanskas och förstöras samt för att rätt information ska finnas tillgänglig för rätt personer i rätt tid
 - stärka förmågan att förebygga, upptäcka och hantera informationssäkerhetsincidenter

1.3 Kommunens prioritering

Kommunen har fem prioriterade områden inom det olycksförebyggande och trygghetsskapande området; barn- och äldresäkerhet, brandsäkerhet, brottsförebyggande, trafiksäkerhet samt suicidprevention. Dessa beskrivs närmare under kapitel 9 Skydd mot olyckor.

Kommunstyrelsen har i samband med antagandet av risk- och sårbarhetsanalysen också fattat beslut om åtgärder kopplade till densamma. Vi ska fortsätta arbeta med krisberedskap, kontinuitetsplanering och informationssäkerhet. Under mandatperioden ska vi ta fram riktlinjer för upphandling av samhällsviktig verksamhet, vidareutveckla rutinerna för att arbeta med inriktnings- och samordningsfunktion tillsammans med externa aktörer, fastställa nödvattenplan och arbeta för att bidra till totalförsvaret. Vi ska också

se över möjligheterna till att inrätta resurscentra och att investera i ytterligare reservkraft.

2 Övergripande styrning

I detta kapitel beskrivs ansvarsförhållanden för att arbetet med krisberedskap och civilt försvar drivs framåt och hur arbetet ska följas upp.

För uppgifterna med säkerhetsskydd och informationssäkerhet finns övergripande styrning av arbetet beskrivet i separata dokument; Plan för säkerhetsskydd (KS 2017/467) och Riktlinje för informationssäkerhet (KS 2018/59).

Det är kommunfullmäktige som fastställer kommunens mål och riktlinjer för kommunens verksamhet. Här ingår även att fastställa mål och riktlinjer för kommunens arbete med krisberedskap och civilt försvar, det vill säga detta styrdokument.

2.1 Verksamheternas ansvar inklusive kommunala bolag och förbund

Arbetet med krisberedskap och civilt försvar är tätt förbundet med övrigt kvalitetsarbete och ska ske som en kontinuerlig process inom samtliga samhällsviktiga verksamheter inom den kommunala organisationen och ska ingå i deras grunduppdrag.

Respektive nämnd har ansvar för arbetet inom den egna verksamheten. I verksamheternas ansvar ingår att:

- delta i arbete med risk- och sårbarhetsanalys
- delta i planering för civilt försvar
- ha en aktuell krishanteringsplan
- delta i utbildning och övning
- ha en aktuell kontinuitetshantering
- lämna lägesrapport vid förestående eller inträffad händelse
- delta i central krisledningsorganisation vid inträffad händelse
- bidra till utvärdering och åtgärdsplan efter inträffad händelse eller övning
- beakta krisberedskap och civilt försvar inklusive säkerhetsskydd i arbetet med verksamhetsmål

När kommunfullmäktige beslutat om detta styrdokument som ett ägardirektiv till de kommunala bolagen ska dessa sedan anta riktlinjen på sina bolagsstämmor så att det vinner laga kraft.

2.2 Kommunövergripande samordning

Högsta ansvarig tjänsteman för krisberedskap och civilt försvar är kommundirektören.

Kommunledningsförvaltningen ansvarar för ledningsplatsens och reservledningsplatsens funktionalitet.

I kommunen finns en beredskapssamordnare som har ansvar för att samordna arbetet med krisberedskap och civilt försvar inom kommunen. Beredskapssamordnaren ska verka för att stärka kommunens förmåga att hantera svåra samhällsstörningar, enligt lag (2006:544) om extraordinära händelser och höjd beredskap och är kontaktperson mot andra myndigheter inom området.

Det finns en säkerhetsgrupp med representanter från kommunens förvaltningar och de kommunala bolagen som är referensgrupp för arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser och Styrel.

2.3 Räddningstjänstförbundet Höga Kusten - Ådalen

Kommunen bedriver samarbete kring krisberedskapsarbetet med räddningstjänstförbundet Höga kusten – Ådalen och de kommuner som ingår i förbundet.

I uppdraget för Räddningstjänsten Höga kusten – Ådalen ingår även att vara kommunens Tjänsteman i beredskap, TiB. Detta görs i samarbete med Medelpads räddningstjänst.

Kommunen köper en del av en tjänst av Räddningstjänsten Höga kusten – Ådalen som krishanteringshandläggare till stöd åt den eller de personer på kommunen som arbetar med krisberedskap. Krishanteringshandläggaren har i uppgift att samordna parternas verksamhet för att möjliggöra en strukturerad process som är likvärdig i de tre kommunerna. Krishanteringshandläggarens verksamhet planeras årsvis i samråd med kommunerna.

Räddningstjänsten ansvarar också för utomhusvarning på uppdrag av kommunen och ska säkerställa drift, underhåll och att genomföra kvartalsvisa tester av utrustningen. Detta regleras i avtal mellan räddningstjänsten och kommunen.

2.4 Uppföljning

Genomförandet av åtagandena enligt överenskommelserna för kommunens arbete med krisberedskap och civilt försvar samt redovisning för hur den statliga ersättningen används ska fastställas och följas upp årligen i kommunens internkontroll.

3 Statlig ersättning för krisberedskap och civilt försvar

Kommunerna får ersättning från staten för uppgifterna med krisberedskap och civilt försvar.³ I detta kapitel redovisas hur den statliga ersättningen ska användas.

Hela den statliga ersättningen för krisberedskap ska användas till uppgifterna enligt *Överenskommelse om kommunernas krisberedskap* (MSB dnr 2018–09779).

Hela den statliga ersättningen för civilt försvar ska användas till uppgifterna som anges i *Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar* (MSB dnr 2018–05681). Överenskommelsen utesluter inte arbete med andra åtgärder avseende förberedelser inför och verksamhet under höjd beredskap.

3.1 Riktlinjer för ersättningen

Ersättningarna för krisberedskap och civilt försvar ska utgöra ett komplement till kommunens egen finansiering av arbetet. Kommunen bör bygga upp sin egen kompetens för arbetet med krisberedskap och civilt försvar. Huvuddelen av ersättningen bör användas för personalkostnader.

Utöver personalkostnader är det även möjligt att använda ersättningen till:

- sådana kostnader som är kopplade till uppdraget, avseende krisberedskap
- investeringar som krävs för att uppnå de uppgifter som anges i överenskommelsen om kommunernas arbete med civilt försvar.

Kommunen ska årligen redovisa till länsstyrelsen hur ersättningarna har använts och hur aktiviteterna har stärkt arbetet med krisberedskap och civilt försvar. Länsstyrelsen ska använda underlaget för bedömning av kommunens arbete med uppgifterna i överenskommelserna. Om en kommun inte fullgör sina uppgifter kan en del av eller hela ersättningen reduceras eller falla bort, eller om ersättningen finansierar annan verksamhet än den som är beskriven som ersättningsgill i LEH eller överenskommelsen kan en del av ersättningen reduceras.

Ytterligare anvisningar och exempel på hur ersättningen kan användas finns i ”*Anvisningar för användning av statlig ersättning för kommunernas arbete med krisberedskap och civilt försvar*”, som Myndigheten för samhällsskydd och beredskap tagit fram.

3.2 Redovisning av verksamhet och kostnader

I den årliga redovisningen till länsstyrelsen ska det framgå vilka uppgifter och aktiviteter som har genomförts och vilka kostnader kommunen haft.

³ Enligt lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (LEH), utifrån uppgifter i *Överenskommelse om kommunernas krisberedskap* (MSB DNR 2018–09779) och *Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar* (MSB DNR 2018–05681)

Redovisningen ska göras enligt fastställd tidsplan:

- Senast **31 oktober**, första året i mandatperioden ska kommunen redovisa RSA-arbetet till länsstyrelsen. Det ska göras enligt de krav som ställs från MSB och länsstyrelsen.
- Senast **31 december mandatperiodens första år** ska kommunen redovisa styrdokumentet för kommunens arbete med krisberedskap till länsstyrelsen.
- Årligen senast den **15 februari** ska kommunen redovisa en årsuppföljning av kommunens krisberedskap och arbetet med civilt försvar.

MSB rekommenderar att kostnaderna för krisberedskap och civilt försvar särredovisas. Kostnaderna ska kopplas till genomförda aktiviteter. Om inte hela ersättningen används under avsett år finns möjlighet att spara viss del av ersättningen.

För att spara ersättning avseende krisberedskap gäller följande:

- sammanlagda sparande av ersättningen får inte överstiga mer än 10 procent av den årliga ersättningen
- får inte utgöra mer än 200 000 kronor
- kommunen ska ha en plan för hur oförbrukade medel ska användas under kommande år inom mandatperioden

För att spara ersättning avseende civilt försvar gäller följande:

- om en kommun 12 månader efter överenskommelseperiodens slut har oförbrukade medel ska dessa återbetalas.

Kommunledningsförvaltningen ansvarar för rapporteringen till länsstyrelsen och rapporteringen görs av beredskapssamordnaren.

4 Utbildning och övning

Detta kapitel beskriver övergripande inriktning för utbildning och övning för krisberedskap och civilt försvar.

Kommunen ska ansvara för att förtroendevalda och anställd personal får den utbildning och övning som behövs för att de ska kunna lösa sina uppgifter vid extraordinära händelser i fredstid (2 kap. 8 § LEH). Kommunen ska vidta de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap (3 kap. 1 § LEH).

Den som är ansvarig för en säkerhetskänslig verksamhet ska se till att den som anställs, eller på annat sätt deltar i verksamheten, får utbildning i säkerhetsskydd. Behovet av utbildning ska följas upp under den tid deltagandet i den säkerhetskänsliga verksamheten pågår. (Säkerhetsskyddsförordning 2018:658, 5 kap, 1 §)

Verksamhetsutövaren ska ge den som deltar i säkerhetskänslig verksamhet relevant utbildning i säkerhetsskydd innan personen får åtkomst till verksamheten. Sådan utbildning ska därefter ges regelbundet i den omfattning som behövs. Verksamhetsutövaren ska utifrån säkerhetsskyddsanalysen se till att innehållet i de utbildningar som genomförs anpassas efter deltagarnas funktioner och ansvar i verksamheten. Utbildningarna ska framgå av en utbildningsplan. (Säpos föreskrifter PMFS 2019:2 kap 2, 18 §)

Kommunens uppgifter i kommunöverenskommelsen om krisberedskap:

- Kommunen ska ha en regelbundet utbildad och övad krisorganisation. Även kommunens beredskapsfunktioner inom till exempel kommunal teknisk försörjning och krisstöd ska vara utbildade och övade.
- Kommunen ska genomföra och utvärdera minst två övningar under en mandatperiod. Kommunens krisledningsnämnd och tjänstemannaledning ska övas minst en gång per mandatperiod.
- Kommunen ska, i den utsträckning tillfälle ges, delta i planering, genomförande och utvärdering av samverkansövningar på regional eller nationell nivå som avser fredstida kriser.

Kommunens uppgifter i kommunöverenskommelsen om civilt försvar:

- Nyckelpersoner i kommunens organisation ska under perioden genom utbildning ges kunskaper om höjd beredskap och totalförsvar.
- Kommunen bör utbilda och öva kommunstyrelsen i uppgiften att under höjd beredskap ansvara för kommunens ledning.
- Kommunen bör inom ramen för den statliga ersättningen medverka i utbildningar och övningar som anordnas av länsstyrelsen och delta i övning anordnad av annan statlig myndighet.

Kommunen följer länsstyrelsens rekommendationer beträffande höjd beredskap. Grundläggande kunskaper om kommunens uppgifter vid höjd beredskap upprätthålls i samband med återkommande genomgångar av krisledningsplanen samt genom deltagande vid övningar och utbildningar som länsstyrelsen eller annan statlig myndighet erbjuder.

4.1 Övnings- och utbildningsplan för mandatperioden

Nedanstående utbildningar och övningar genomförs i egen regi eller genom deltagande i utbildningar och övningar som erbjuds av annan aktör. Mer detaljerad planering av utbildningar och övningar sker årligen i verksamhetsplaneringen. Kriskommunikation är en integrerad del i utbildningar och övningar.

Utbildnings- och övningsplan 2019-2022		
Årligen återkommande utbildningar och övningar		
Utbildning/övning	Ansvar	Kommentar
Genomgång av krisledningsplan och krisledningsorganisationen	Beredskaps-samordnaren	För hela eller delar av krisledningsorganisationen, efter behov. Kommunens ansvar vid höjd beredskap bör ingå.
Larm- och startövning	Länsstyrelsen	Kommunen ska delta i minst en övning årligen.
Kontinuerliga sambandsövningar	Länsstyrelsen	Genomförs med länsstyrelsen, länets kommuner, RCB/TiB m fl.
Utbildning eller övning i höjd beredskap och totalförsvär	Länsstyrelsen eller annan aktör	Kommunala representanter ska delta i utbildning om höjd beredskap och totalförsvär, förutsatt att det erbjuds av länsstyrelsen eller annan aktör
Metodtest tekniskt ledningsstöd	Beredskaps-samordnaren	Exempelvis WIS, Skype, SIGNE, Rakel. Kommunen ska delta i den mån det erbjuds av länsstyrelsen samt vid behov genomföra lokala tekniktester (exempelvis ledningsplatsens funktionalitet).
Beredskapsnätverket	Länsstyrelsen	Kommunen ska delta på regionala samverkansdagar innehållande bl a föreläsningar/fortbildning (beredskapssamordnare och kriskommunikatörer).
Utbildningar och övningar som ska genomföras minst två gånger under mandatperioden		
Krisledningsövning som inkluderar förvaltningarna	Länsstyrelsen	Öva kommunens samhällsviktiga verksamheter (som enskild övning eller inkluderas i annan övning, t ex samverkansövning).
Utbildningar och övningar som ska genomföras minst en gång under mandatperioden		
Utbildning/övning för krisledningsnämnden	Länsstyrelsen	Genomförd av länsstyrelsen mandatperiodens första år 2019.

Samverkansövning avseende fredstida kriser	Länsstyrelsen eller annan aktör	Kommunen ska delta i planering, genomförande och utvärdering av samverkansövning avseende fredstida kriser på regional och/eller nationell nivå i den utsträckning tillfälle ges och som kommunen finner det lämpligt att medverka vid. Eller genomföra i egen regi med andra aktörer inom kommunen och/eller mellan andra kommuner.
Totalförsvarsövning	Försvarsmakten	Kommunen ska delta i planering, genomförande och utvärdering av en totalförsvarsövning.
Utbildningar och övningar som ska genomföras vid behov		
Säkerhetsskyddsutbildning för personal.	Säkerhetsskyddschef	Allmän information till kommunens personal om säkerhetsskydd. Riktad information till säkerhetsklassad personal.
Kommunen bör delta i övriga övningar, utbildningar och seminarier som anordnas av länsstyrelsen och delta i övning anordnad av annan statlig myndighet. I övrigt sker utbildning och övning fortlöpande efter behov. Den årliga planeringen beskrivs närmare i årsvisa verksamhetsplaner och utformas utifrån de behov som uppstår, exempelvis i samband med identifierade brister i RSA, erfarenheter från övningar eller verkliga händelser.		

5 Krisberedskap – uppgifter enligt LEH

Lagen om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap (lag 2006:544 LEH) reglerar den lokala krishanteringen i kommuner och landsting. Bestämmelserna i lagen syftar till att kommuner och landsting ska minska sårbarheten i sin verksamhet och att ha en god förmåga att hantera krissituationer i fred eller höjd beredskap.

Uppgifterna som rör krisberedskap i lagen delas in i följande verksamheter:

- risk- och sårbarhetsanalyser
- planering
- geografiskt områdesansvar
- utbildning och övning

- rapportering

I överenskommelsen mellan staten, det vill säga Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB), och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) om kommunernas krisberedskap preciseras ytterligare statens förväntningar på hur uppgifterna ska genomföras. En av uppgifterna i överenskommelsen är att kommunen ska ha ett styrdokument för kommunens arbete med krisberedskap. Styrdokumentet ska ange kommunens övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden och ska bland annat innehålla:

- kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys
- kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar
- vilken planering avseende krisberedskap inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden

Nedan beskrivs arbetet som ska ske under mandatperioden.

5.1 Risk- och sårbarhetsanalys (RSA)

Kommunen ska analysera vilka extraordinära händelser i fredstid som kan inträffa i kommunen och hur dessa händelser kan påverka den egna verksamheten. Resultatet av arbetet ska värderas och sammanställas i en risk- och sårbarhetsanalys. (*Lag 2006:544*). Under mandatperiodens första år ska kommunen revidera den övergripande risk- och sårbarhetsanalysen och resultatet av analysen ska beaktas i kommunens krisledningsplan.

Kommunen ska regelbundet följa upp sin risk- och sårbarhetsanalys och med utgångspunkt i denna bedöma sin generella krisberedskap. Kommunens ska rapportera sin risk- och sårbarhetsanalys till länsstyrelsen enligt gällande föreskrifter.

Uppgifter i kommunöverenskommelsen om kommunernas krisberedskap:

- Kommunen ska bedriva ett arbete med risk- och sårbarhetsanalys som avser det geografiska områdesansvaret, kommunens organisation, samt berörda kommunala bolag och kommunalförbund.
- Kommunen ska använda underlaget från risk- och sårbarhetsanalysen i planering och genomförande av åtgärder för att öka förmågan att kontinuerligt bedriva samhällsviktig verksamhet, samt stärka förmågan att hantera extraordinära händelser.
- Kommunen ska efter en inträffad kris utvärdera kommunens hantering, både med avseende på kommunens verksamhetsansvar och av det geografiska områdesansvaret. Underlaget ska användas i arbetet med risk- och sårbarhetsanalys.

Kommunens inriktning

Risk- och sårbarhetsanalysen i Kramfors kommun har reviderats med grund i ett antal fördjupade risk- och sårbarhetsanalyser, arbetet med Styrel och lärdomar från verkliga händelser. Inför denna revidering 2019 har en ny riskinventering och analys gjorts, huvudsakligen tillsammans med beredskapsmyndigheterna i övriga kommuner i Ångermanland och med intryck från länsstyrelsens analys och övriga kommuner i länet. Riskinventeringen har också diskuterats i kommunens säkerhetsgrupp.

Risk- och sårbarhetsanalysen har fastställts av kommunstyrelsen som också har fastställt ett antal åtgärdsförslag. Den har därefter delgivits samtliga kommunala förvaltningar och bolag samt länsstyrelsen och Räddningstjänsten Höga kusten – Ådalen. I risk- och sårbarhetsanalysen pekas också på det ansvar som åligger verksamhetsansvariga, det vill säga att nämnderna och förvaltningarna har ansvar för att det finns en grundläggande funktionalitet inom sin verksamhet som gör att verksamheten kan stå emot och hantera störningar och kriser.

5.1.1 Samhällsviktiga verksamheter

Samhällsviktiga verksamheter som bedrivs av kommunen har identifierats och finns redovisade i den övergripande risk- och sårbarhetsanalysen.

Med samhällsviktig verksamhet avses en verksamhet som uppfyller minst ett av följande villkor:

- Ett bortfall av eller en svår störning i verksamheten kan ensamt eller tillsammans med motsvarande händelser i andra verksamheter på kort tid leda till att en allvarlig kris inträffar i samhället.
- Verksamheten är nödvändig eller mycket väsentlig för att en redan inträffad kris i samhället ska kunna hanteras så att skadeverkningarna blir så små som möjligt.

5.2 Planering avseende krisberedskap

I detta kapitel beskrivs vilken planering avseende krisberedskap som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden.

Uppgifter i kommunöverenskommelsen:

- Kommunen ska ta fram ett reglemente för krisledningsnämnden.
- Kommunstyrelsen bör i instruktionen för kommundirektören ange vilka uppgifter som kommundirektören ska ha avseende krisberedskap.
- Kommunen ska ta fram en utbildnings- och övningsplan.

Övergripande planering av krisberedskapsåtgärder 2019-2022			
Planering	År	Ansvarig	Kommentar
Plan för hantering av extra-ordinära händelser (2 kap. 1 § LEH) (Krisledningsplan för samhällsstörningar som kräver samverkan)	2019	Kommundirektör	Ska beslutas senast 31 december under den nya mandatperiodens första år.
Reglemente för krisledningsnämnden	2019	Kommun-fullmäktige	Ska antas av KF
Verksamhets- eller förvaltningsvisa krisledningsplaner	2020	Respektive förvaltning	Ska antas av respektive nämnd
Kriskommunikationsplan	2019	Kommundirektör	Bilaga till krisledningsplanen
POSOM-plan	2019	Kommundirektör	Bilaga till krisledningsplanen
Årlig verksamhetsplanering för krisberedskapsåtgärder	2019-2022	Beredskaps-samordnaren	Görs årligen. Inkluderar även övningar och utbildningar
Kontinuitetsplanering för samhällsviktiga verksamheter	2019-2022	Respektive verksamhets/avdelningschef	Planering tas fram årsvis. Pågående process.
Styrelspanering	2020	Kommunledningsförvaltningen	Beredskapssamordnaren samordnar detta arbete lokalt och deltar i den regionala planeringen.
Risk- och sårbarhetsanalys	2019	Kommunstyrelsen	Antogs av kommunstyrelsen 2019-10-15 § 139. Revidering och fördjupade analyser vid behov.

5.2.1 Plan för hantering av extraordinära händelser

Kommunen ska, med beaktande av risk- och sårbarhetsanalysen, för varje ny mandatperiod fastställa en plan för hur de ska hantera extraordinära händelser som ska beslutas av kommundirektören senast 31/12 under den nya mandatperiodens första år. (2 kap. 1 § LEH). Till denna plan finns bilagorna Kriskommunikationsplan och Posomplan.

5.2.2 Årlig verksamhetsplanering

Utöver detta styrdokument ska kommunen årligen ta fram en övergripande inriktning för kommunens arbete med krisberedskap och vilka aktiviteter som ska genomföras under det kommande året. En gemensam grund görs i samverkan med krishanteringshandläggaren vid Räddningstjänstförbundet Höga kusten – Ådalen och beredskapssamordnarna i övriga medlemskom-

muner. Kommunen inkluderar planeringen i den ordinarie verksamhetsplaneringen och planeringen omfattar även arbetet med civilt försvar.

5.2.3 Styrel

Styrel är ett planeringsunderlag för prioritering av samhällsviktig verksamhet i händelse av effektbrist. Kommunen ska delta i Styrelplaneringen i samarbete med bland annat länsstyrelsen och elbolag och lämna planeringsunderlag för kommunens geografiska område som ska uppdateras vart fjärde år. Prioriteringen av samhällsviktig verksamhet görs av beredskapssamordnaren i samverkan med kommunens säkerhetsgrupp utifrån av kommunfullmäktige fastställd prioriteringsordning (KS 2014/709).

5.2.4 Kontinuitetshantering

Kommunstyrelsen fastställde 2017-04-11 riktlinjer för kontinuitetshanteringsarbetet inom Kramfors kommun (KS 2017/136). Till dags dato har kontinuitetsplaner tagits fram för kommunens hemtjänstgrupper, särskilda boenden, kostavdelningen och hälso- och sjukvård. Med hänsyn till det förändrade omvärldsläget och kommunens roll i totalförsvaret bör tidsperspektivet i kontinuitetsplanering förlängas.

Kommunen ska under mandatperioden fortsätta kontinuitetshanteringsarbetet för att säkerställa att alla samhällsviktiga verksamheter, som kommunen bedriver eller ansvarar för, kan upprätthållas på en tolerabel nivå oavsett vilka störningar som inträffar. Denna planering ska revideras vid behov.

5.3 Geografiskt områdesansvar

Kommuner ska inom sitt geografiska område i fråga om extraordinära händelser i fredstid verka för att olika aktörer inom kommunens geografiska område samverkar och uppnår samordning i planerings- och förberedelsearbetet. Att de krishanteringsåtgärder som vidtas av olika aktörer under en samhällsstörning samordnas och att information till allmänheten under sådana förhållanden samordnas. (2 kap. 7 § LEH 2006:544).

5.3.1 Uppgifter enligt kommunöverenskommelsen om krisberedskap

- Kommunen ska ge aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område möjlighet att samverka i syfte att uppnå samordning av förberedelser inför extraordinära händelser.
- Kommunen ska under en extraordinär händelse kunna stå värd för en inriktnings- och samordningsfunktion (ISF) på lokal nivå⁴, i syfte att verka för samordning av olika aktörers åtgärder

⁴ Förtydliganden i kommunöverenskommelsen:

- En inriktnings- och samordningsfunktion (ISF) består av företrädare för offentliga och privata aktörer samt frivilliga resurser som möts för att åstadkomma gemensam inriktning och samordning vid samhällsstörningar.
- Kommunen ansvarar för att erbjuda en mötesplats och att driva arbetet kopplat till ISF framåt. Här ingår till exempel att sammankalla, leda och dokumentera möten, samt följa upp överenskomna åtgärder. Kommunen kan samverka med andra kommuner om att stå värd för en inriktnings- och samordningsfunktion

- Kommunen ska ta initiativ till att en samlad lägesbild tas fram i samband med en extraordinär händelse. MSBFS 2015:5
- Kommunen ska verka för att information till allmänheten vid en extraordinär händelse samordnas.
- Kommunens förberedelser inför extraordinära händelser ska ske i samverkan med närliggande kommuner och relevanta aktörer utanför det egna geografiska området. En förutsättning för att samverkan ska ske är att de externa aktörerna vill och kan samverka med kommunen.
- Berörda kommuner ska säkerställa att Viktigt meddelande till allmänheten (VMA) kan sändas via anläggningar för utomhusvarning genom att ljudsändare underhålls.

5.3.2 Kommunens inriktning

I de åtgärdsförslag som antagits av kommunstyrelsen, 2019-10-15 § 140, ska kommunen vidareutveckla rutinerna för att arbeta med inriktnings- och samordningsfunktion (ISF) tillsammans med externa aktörer. Kommunen ska kunna bjuda in till och leda en ISF när det inträffar en samhällsstörning som involverar externa aktörer inom kommunens geografiska område. Detta har redan övats hösten 2018 i samband med Övning GOA.

Kommunen ska fortsätta vara sammankallande för ett samverkansorgan (krishanteringsråd) i vilket representanter för kommunen och aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet inom kommunens geografiska område ingår. Krishanteringsrådet ska sammankallas minst en gång per år. Kommunledningsförvaltningen ansvarar för att träffar planeras och genomförs och beredskapssamordnaren planerar mötesinnehållet i samråd med kommundirektören.

Kommunen ska samverka med aktörer utanför det geografiska området, exempelvis genom att delta i nätverksträffar, vara delaktig i regionalt samarbete inom detta område och med övriga aktörer utifrån behov.

Kommunens verksamheter ska fortsätta arbetet med kontinuitetsplanering för att stärka uthålligheten vid samhällsstörningar och då även beakta totalförsvarsperspektivet som påverkar tidsaspekten.

6 Civilt försvar

Det civila försvaret syftar till att samhället ska fungera vid höjd beredskap och krig i Sverige. I detta kapitel ges en övergripande beskrivning av målet med arbetet som ska ske under mandatperioden och de uppgifter som genomförs.

- Övergripande styrning av arbetet beskrivs under kapitel 3
- Statlig ersättning beskrivs under kapitel 3

- Utbildning och övning beskrivs under kapitel 4

6.1 Övergripande mål med kommunens arbete med civilt försvar

Riksdagen har i den försvarspolitiska inriktningen fastställt mål för det militära försvaret och för det civila försvaret. *Försvarspolitisk inriktning Sveriges försvar 2016-2020 (prop. 2014/15:109)*. Denna målsättning står även Kramfors kommun bakom.

Målet för det civila försvaret och kommunens arbete med civilt försvar är att

- Värna civilbefolkningen
- Säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna
- Bidra till Försvarsmaktens förmåga vid ett väpnat angrepp eller krig i vår omvärld

6.2 Uppgifter enligt lag och kommunöverenskommelsen

Nedan beskrivs uppgifter enligt lag och i överenskommelsen om kommunernas arbete med civilt försvar. Hur kommunen avser att arbeta med dessa uppgifter beskrivs i kapitel 6.4 *Planering avseende civilt försvar*.

6.2.1 Ledningsansvar

Under höjd beredskap ansvarar kommunstyrelsen för ledningen av den del av det civila försvaret som kommunen ska bedriva. (Lag 2006:544).

Kommunen ska under höjd beredskap i den omfattning som regeringen beslutar:

- vidta de åtgärder som behövs för försörjningen med nödvändiga varor
- medverka vid allmän prisreglering och ransonering
- medverka i övrigt vid genomförande av åtgärder som är viktiga för landets försörjning

Kommunens uppgifter enligt kommunöverenskommelsen om kommunernas arbete med civilt försvar:

- Kommunen bör utbilda och öva kommunstyrelsen i uppgiften att under höjd beredskap ansvara för kommunens ledning.
- Kommunen bör inom ramen för den statliga ersättningen medverka i utbildningar och övningar som anordnas av länsstyrelsen och delta i övning anordnad av annan statlig myndighet.

6.2.2 Säkerhetsskydd

Kommunen ska vidta nödvändiga förberedelser för att i arbetet med beredskapsförberedelser på ett säkert sätt kunna hantera frågor som är av vikt för Sveriges säkerhet (3 kap. 1-5§ LEH). Säkerhetsskyddslagens (2018:585) bestämmelser ska kunna tillämpas i erforderlig omfattning.

Kommunens uppgifter enligt överenskommelsen om kommunernas arbete med civilt försvar:

- Kommunen ska ha en säkerhetsskyddschef
- Kommunen ska ha rutiner och materiel (säkerhetsskåp med mera) för att kunna hantera uppgifter som omfattas av sekretess och som rör Sveriges säkerhet utan att de röjs, ändras eller förstörs.
- Kommunen ska under perioden 2018-2020 etablera en process för säkerhetsskyddsanalys samt analysera prioriterade delar av kommunens verksamhet.

6.2.3 Krigsorganisation och krigsplacering

Kommuner och landsting ska vid höjd beredskap vidta de särskilda åtgärder i fråga om planering och inriktning av verksamheten, tjänstgöring och ledighet för personal samt användning av tillgängliga resurser som är nödvändiga för att de under de rådande förhållandena ska kunna fullgöra sina uppgifter inom totalförsvaret (7 § Lag 1992:1403 om totalförsvaret och höjd beredskap).

Kommuner ska ha de planer som behövs för att kunna upprätthålla sin verksamhet under höjd beredskap. Planerna ska innehålla uppgifter om den verksamhet som ska bedrivas under höjd beredskap med information om bland annat krigsorganisation och vilken personal som ska tjänstgöra i organisationen (4 § Förordningen (2006:637) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.) Krisorganisationen är grunden för krigsorganisationen och krigsorganisation och krigsplacering ska tas fram under mandatperioden med start under 2020.

Kommunens uppgifter enligt överenskommelsen:

- Kommunen ska under perioden påbörja en planering för sina uppgifter inom totalförsvaret. Planeringen ska avse den verksamhet som kommunen ska bedriva under höjd beredskap samt dess krigsorganisation och krigsplaceringar.

6.2.4 Geografiskt områdesansvar vid höjd beredskap

Kommuners geografiska områdesansvar innebär att kommunstyrelsen under höjd beredskap ska verka för att den verksamhet som bedrivs i kommunen av olika aktörer samordnas och för att samverkan kommer till stånd mellan dem som bedriver verksamheten (3 kap. 4 § LEH).

Kommunens uppgifter i kommunöverenskommelsen om civilt försvar:

- Kommunen bör informera berörda lokala aktörer om arbetet med beredskapsförberedelser och möjligheter till samverkan på lokal nivå.

6.2.5 Rapportering vid höjd beredskap

Kommuner ska under höjd beredskap hålla den myndighet som regeringen bestämmer (länsstyrelsen) informerad om beredskapsläget och de övriga förhållanden som har betydelse för det civila försvaret i kommunen (3 kap, 5 § LEH).

Kommunens uppgifter i kommunöverenskommelsen om civilt försvar:

- Kommunen ska medverka vid införandet av ett tilldelat tekniskt system för informationsutbyte.
- Kommunen ska i samverkan med länsstyrelsen implementera rutiner för rapportering och för lägesbilder.

6.2.6 Förberedelser för verksamhet under höjd beredskap

Kommuner ska vidta de förberedelser som behövs för verksamheten under höjd beredskap (LEH 2006:544). De som avses är att kommunerna ska:

- säkerställa att VMA (Viktigt meddelande till allmänheten) kan sändas via anläggningar för utomhusvarning genom att ljudsändare underhålls (sköts av räddningstjänsten) samt
- säkerställa att krisledningen upprätthåller grundläggande kunskaper om kommunens uppgifter vid höjd beredskap

6.3 Planering avseende civilt försvar

Kommunen ska arbeta för att kunna fullfölja sina uppgifter (beredskapsförberedelser) inom totalförsvaret i händelse av krigsfara och krig. Utgångspunkten för arbetet med civilt försvar är krisberedskapen. *Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar* är ett komplement till *Överenskommelse om kommunernas krisberedskap* (diarienummer SKL 12/6159 och MSB 2012–5541).

I enlighet med överenskommelsen om kommunernas arbete med civilt försvar ska kommunen prioritera följande uppgifter under perioden 2018-2020

- Kompetenshöjning gällande totalförsvaret
- Säkerhetskydd
- Krigsorganisation och krigsplacering

Försvarmakten och länsstyrelserna i de fyra nordligaste länen har tillsammans kommit överens om en regional grundsyn för en sammanhängande planering av totalförsvaret.

Den regionala inriktningen för totalförsvarsplaneringen består av följande delar

- Inriktning av planering för stöd till Försvarmakten
- Inriktning av aktörsgemensam samverkan som möter de höga krav på sekretess och robusthet som ställs vid höjd beredskap
- Inriktning av planering för att verka från alternativ och/eller skyddad ledningsplats
- Inriktning för krigsplacering av personal

Kommunen ska delta i den gemensamma planeringen när det efterfrågas.

Kommunens övergripande planering av civilförsvarsåtgärder 2019–2020	
Prioriterade uppgifter	Kommunens uppgifter
Kompetenshöjning gällande totalförsvaret	Nyckelpersoner i kommunens organisation ska under perioden (2018-2020) genom utbildning ges kunskaper om höjd beredskap och totalförsvaret. (Med nyckelpersoner avses minst kommunstyrelsen och kommunledningen).
Säkerhetsskydd	Kommunen ska utforma rutiner och utifrån behov införskaffa materiel (säkerhetsskåp med mera) för att kunna hantera uppgifter som omfattas av sekretess och som rör Sveriges säkerhet utan att de röjs, ändras eller förstörs. Kommunen ska under perioden 2018-2020 etablera en process för säkerhetsskyddsanalys samt analysera prioriterade delar av kommunens verksamhet.
Krigsorganisation och krigsplacering	Kommunen ska under perioden (2018-2020) påbörja en planering för sina uppgifter inom totalförsvaret. Planeringen ska avse den verksamhet som kommunen ska bedriva under höjd beredskap samt dess krigsorganisation och krigsplaceringar. Krigsorganisationen och krigsplaceringarna ska vara färdigställt under mandatperioden.
Ledningsansvar	Kommunen bör utbilda och öva kommunstyrelsen i uppgiften att under höjd beredskap ansvara för kommunens ledning. Kommunen bör inom ramen för den statliga ersättningen medverka i utbildningar och övningar som anordnas av länsstyrelsen och delta i övning anordnad av annan statlig myndighet
Geografiskt områdesansvar	Kommunen bör informera berörda lokala aktörer om arbetet med beredskapsförberedelser och möjligheter till samverkan på lokal nivå.
Rapportering	Kommunen ska medverka vid införandet av ett tilldelat tekniskt system för informationsutbyte. Kommunen ska i samverkan med länsstyrelsen implementera rutiner för rapportering och för lägesbilder.

7 Informationssäkerhet

Kommunen ska arbeta för att stärka informationssäkerheten i hela kommunala organisationen. Informationssäkerhet kan definieras i att ge information rätt skydd för tillgänglighet, riktighet och konfidentialitet.

- Informationen ska skyddas så att den inte avsiktligt eller oavsiktligt görs tillgänglig eller avslöjas för obehöriga eller utnyttjas på ett otillåtet sätt.

- Informationen ska vara riktig, aktuell och begriplig.
- Informationen ska vara tillgänglig för rätt person när den behövs och på ett spårbart sätt.

Inom kommunen finns riktlinje för informationssäkerhet (KS 2018/59) och Tjänsteföreskrift informationssäkerhet och en utsedd informationssäkerhets-samordnare. Kommunen ska också ställa krav på informationssäkerhet när informationshantering eller kommunal verksamhet upphandlas av extern leverantör.

7.1 Planering avseende informationssäkerhet

I Riktlinje för informationssäkerhet (KS 2018(59) fastslås ledningens syn på informationssäkerhet ”Information är en av kommunens mest strategiska resurser. Alla verksamheter är beroende av tillförlitlig information. Avbrott i tillgänglighet till information kan vara kritiskt och felaktig information kan ge allvarliga konsekvenser för kommunens verksamhet eller tredje part.” Där beskrivs också styrningen av arbetet med informationssäkerhet samt vilken organisation, roller och ansvar som finns.

I länet finns också ett informationssäkerhetsnätverk under regionala rådet för samhällsskydd och beredskap (YSAM). Nätverket träffas cirka fyra gånger årligen och värdskapet turas deltagarna om med. Från kommunen deltar informationssäkerhetssamordnaren.

I övrigt sker åtgärder fortlöpande efter behov. Mer detaljerad planering sker årligen i verksamhetsplaneringen.

8 Säkerhetsskydd

Säkerhetsskydd handlar om att skydda den information och de verksamheter som är av betydelse för Sveriges säkerhet mot spioneri, sabotage, terroristbrott och vissa andra hos. Från den 1 april 2019 gäller en ny säkerhetsskyddslag som kommunen ska följa. Kommuns säkerhetsskydd ska vara utformat så att den samhällsviktiga verksamheten inom kommunens ansvarsområden skyddas mot hot som kan påverka Sveriges säkerhet.

8.1 Planering avseende säkerhetsskydd

I kommunen finns en säkerhetsskyddsplan (KS 2017/467) antagen av kommunfullmäktige 2017-10-30. Det finns också en tjänsteföreskrift som beskriver hur kommunen ska arbeta med säkerhetsskydd och som är ett komplement till gällande lagstiftning, föreskrifter samt plan för säkerhetsskydd. I tjänsteföreskriften beskrivs ansvar och roller samt hur vi ska hantera säkerhetsskyddad information och arbeta med skalskydd och säkerhetsprövning.

9 Övriga åtgärder

9.1 Kontinuerligt arbete för att stärka förmågan

Kommunen ska bedriva kontinuerligt arbete med att förbättra identifierade sårbarheter och brister samt med åtgärdsförslag som framkommit i samband med risk- och sårbarhetsanalys eller utifrån övningsutvärderingar/ verkliga händelser (till exempel förbättrade rutiner etcetera).

Beslut om vilka åtgärder som kommunen ska arbeta vidare med beslutas löpande i samband med den ordinarie verksamhetsplaneringen.

9.2 Avtal och upphandling av varor och tjänster

När kommunen tecknar avtal med entreprenörer eller andra externa aktörer bör aspekter som berör krisberedskap, krishantering, informationssäkerhet, säkerhetsskydd och civilt försvar beaktas. Dessa aspekter bör även beaktas i upphandling av varor, tjänster och entreprenad inom kommunala verksamheter.

10 Skydd mot olyckor

Enligt lagen om skydd mot olyckor (SFS 2003:778) ska en kommun ha ett handlingsprogram som beskriver målen för kommunens förebyggande verksamhet gällande de risker som kan leda till räddningsinsats. Det ska också finnas ett handlingsprogram för kommunens förmåga att utföra räddningsinsats såväl i fredstid som under höjd beredskap. Räddningstjänsten Höga kusten Ådalen har ett program för räddningsinsats i de tre ingående kommunerna; Kramfors, Härnösand och Sollefteå. Kramfors kommun har tidigare haft ett separat handlingsprogram men nu är det inkluderat i detta styrdokument.

10.1 Ansvar

Kommunfullmäktige beslutar om vilka områden som ska vara prioriterade i det olycksförebyggande arbetet. Kommunstyrelsen har inför kommunfullmäktige det övergripande ansvaret för att samordna arbetet utifrån de intentioner som finns enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO).

Varje förvaltning och bolag har ansvar för trygghets- och säkerhetsarbetet inom sina respektive verksamhetsområden. Planerade aktiviteter inom området ska ingå i berörda förvaltningars verksamhetsplan.

10.2 Organisation

I kommunen ska beredskapssamordnaren även samordna säkerhetsarbetet och som stöd för detta finns en säkerhetsgrupp med representanter för de kommunala förvaltningarna och bolagen. Säkerhetsgruppen finns organisatoriskt under Rådet för folkhälsa, trygghet och säkerhet, FTS, och rapporterar aktivitetsplaner och uppföljning av dessa dit.

10.3 Mål

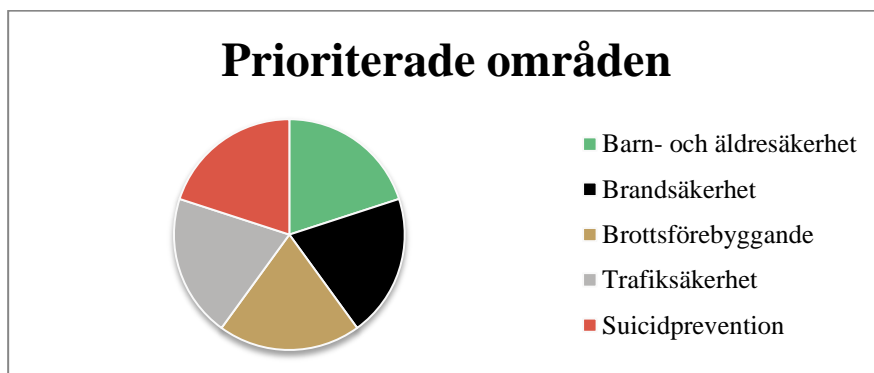
Det nationella målet i arbetet för skydd mot olyckor är att färre ska omkomma, mindre ska förstöras och färre ska skadas till följd av olyckor i samhället.

Kommunens övergripande mål är att skapa ett säkert och tryggt samhälle, vilket innebär att människor inte utsätts för onödigt lidande eller att allmännyttiga verksamheter kommer till skada på grund av oförutsedda händelser. Kramfors kommun ska vara en kommun där livsmiljön möjliggör att människor uppnår och behåller en god hälsa.

Kramfors kommun har ett geografiskt områdesansvar gentemot sina kommuninvånare, besökare och näringsliv. Olyckor och skador av olika slag kan idag uppfattas som ofrånkomliga och ”naturliga”. De förväntas inträffa och ses i många fall som en produkt av samhällsutvecklingen. Planering för en trygg och säker kommun kräver helhetssyn och förståelse för synsättet att arbeta skade- och olycksförebyggande. Människor måste förstå att de både kan orsaka olyckor likväl som att de kan vara drabbade.

10.4 Prioriterade områden

Kramfors ska vara en trygg kommun att leva och vistas i. Antalet olyckor i kommunen ska minskas och följder av inträffade olyckor ska minimeras. För att nå det målet ska kommunen arbeta inom ett antal prioriterade verksamhetsområden under denna mandatperiod.



10.5 Aktiviteter

I det förra handlingsprogrammet för skydd mot olyckor 2016–2019 fanns ett antal säkerhetsmål och prestationsmål angivet. Dessa delmål ska nu istället tas fram inom respektive verksamhets ordinarie planering och uppföljning. Säkerhetsmål beskriver ett deltillstånd, delresultat etcetera som i ett kortare tidsperspektiv sannolikt ger sådana effekter att man närmar sig inriktningsmålet. Prestationsmål är övergripande aktiviteter som sannolikt leder till säkerhetsmålen som man vill uppnå.

Aktiviteter och åtaganden för förvaltningar, kommunala bolag eller andra organisationer anges i verksamhetsplanerna för dessa organisationer och inte i detta styrdokument. Respektive nämnd/bolagsstyrelse ansvarar för att se till

att aktiviteter inom de prioriterade områdena finns med i förvaltningarnas och bolagens verksamhetsplaner. Det är i det arbetet viktigt att beakta kommunens geografiska områdesansvar, det vill säga att inte bara uppmärksamma det egna verksamhetsområdet utan tänka olycksförebyggande även kring kommunens invånare i stort.

10.6 Brottsförebyggande

Att arbeta brottsförebyggande är en viktig del av både totalförsvaret, säkerhetsskyddet och informationssäkerheten även om brotten är av olika karaktär.

I kommunen arbetar vi brottsförebyggande ur flera olika perspektiv. Skalskydd/inträdesbegränsning till våra verksamheter och lokaler är en viktig pusselbit för att förhindra brott. Att arbeta med sociala risker, arbetet mot våld i nära relationer och våldsbejakande extremism är andra aspekter av det brottsförebyggande arbetet.

11 Uppföljning

Kommunledningsförvaltningen ansvarar för detta styrdokument och beredskapssamordnaren ansvarar för kontinuerlig uppföljning och vid behov revidering.