



Granskningsyttrande över översiktsplan för Kramfors kommun

Bakgrund

Kramfors kommun har upprättat ett förslag till kommunomfattande översiktsplan. Översiktsplanen är utställd för granskning enligt 4 kapitlet 6 § plan- och bygglagen (1987:10). Länsstyrelsen yttrade sig 2010-04-20 över samrådsversionen av planförslaget.

En ny plan- och bygglag (2010:900) trädde i kraft 2 maj 2011 och plan- och bygglagen (1987:10) upphörde att gälla. Enligt övergångsbestämmelserna till den nya lagen ska äldre föreskrifter gälla för ärenden som har påbörjats före 2 maj 2011. Hänvisningar i yttrandet görs därför till den numer upphävda plan- och bygglagen 1987:10.

Enligt 4 kapitlet 9 § plan- och bygglagen ska länsstyrelsen under utställningstiden avge ett granskningsyttrande över översiktsplaneförslaget. Detta granskningsyttrande utgör statens samordnade syn på förslaget och ska ingå som en del i den blivande översiktsplanen.

Av yttrandet ska det framgå om

1. förslaget inte tillgodoser ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken,
2. förslaget kan medverka till att en miljökvalitetsnorm enligt 5 kap. miljöbalken inte följs,
3. redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen inte är förenlig med 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken,
4. sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt, och
5. bebyggelsen blir olämplig med hänsyn till de boendes och övrigas hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion.

Sammanfattande synpunkter

Det är värdefullt att Kramfors kommun har tagit fram ett genomarbetat förslag till ny översiktsplan. I översiktsplanen finns en aktuell bild av kommunens mark- och vattenanvändningen med riktlinjer för framtida bebyggelseutveckling, ett underlag som ger en gemensam spelplan för både kommun, allmänhet och myndigheter.

Planhandlingarna har bearbetats i hög grad efter samrådet, bl.a. har förtydligande kapitel om riksintressen tillkommit och viktiga frågor som service kompletterats. Planhandlingarna har överlag blivit mer lättlästa och de geografiska fördjupningsområdena har lyfts ut för att senare bli separata fördjupningar av översiktsplanen för Höga kusten och Ådalen. Den genomförandedel som finns sist i översiktsplanen redogör på ett tydligt sätt för vilka fördjupningar som anses behövas för att utveckla översiktsplaneringen. Att den marina miljön fortfarande saknas i ställningstaganden kring framtida utveckling och bevarande är dock en brist.

Översiktsplanen är visionär och anger med generella ställningstaganden utgångspunkter för kommunens utveckling. Översiktsplanen ska också utgöra underlag för andra myndigheters beslut i tillståndsfrågor och överprövningar samt förmedla till medborgare och verksamhetsutövare vad som gäller för ett specifikt mark- och vattenområde. Planen innehåller också allmänna riktlinjer för mark- och vattenanvändning, men länsstyrelsen anser att översiktsplanens vägledande roll och rekommendationer avseende byggande och exploatering kan utvecklas. T.ex. bör riktlinjerna för hantering av exploatering vid förorenade områden förtydligas och rekommendationerna för föreslagna utrednings- och utvecklingsområden utvecklas för att utgöra ett gott stöd för kommande prövningar.

Kartmaterialet är en viktig del i granskningen av översiktsplanen, både för myndigheter och för allmänheten. Det är svårt att på den kommunomfattande kartan över bestämmelser och rekommendationer, vilken saknar textreferenser, bedöma hur de exploateringar som översiktsplanen föreslår förhåller sig till allmänna intressen. Granskningen av översiktsplanen, särskilt granskningen av föreslagna utrednings- och utvecklingsområden, försvaras också av att den webbkarta som översiktsplanen hänvisar till inte finns tillgänglig.

De föreslagna utrednings- och utvecklingsområdena anger en politisk ambition om var tillkommande verksamheter och boende är tilltänkt. Skillnaden mellan dessa båda benämningar är dock oklar. Benämningarna är också inkonsekventa (jämför utvecklingsområde för verksamheter i textdokumentet och utredningsområde för verksamheter på karta). Länsstyrelsen önskar ett förtydligande av vad som gäller för de olika områdesbenämningarna.

Kommunen har i sin översiktsplan tagit ställning till riksintressens utbredning och avgränsning. Generellt har länsstyrelsen utifrån redovisat underlag inte möjlighet att ta ställning till föreslagna förändringar. Tydligare motivering och konsekvensanalys behövs. Länsstyrelsen avser utifrån kommunens ställningstaganden fortsätta dialogen och tillsammans med kommunen se över om det finns skäl till ändring. Kommentarer till de specifika förslagen ges under respektive riksintresse.

De allmänna intressena och riksintressena är beskrivna med generella ställningstaganden för respektive ämne. Hur riksintressenas värden tillgodoses samt hur gällande miljökvalitetsnormer följs i samband med föreslagna utrednings- och utvecklingsområden redovisas dock inte, vilket försvårar granskningen av förslagets lämplighet.

Översiktsplanen ska fungera som en övergripande lämplighetsprövning av specifika markanvändningsförslag. Utrednings- och utvecklingsområdena saknar utöver analys av påverkan på riksintressen och miljökvalitetsnormer också redovisning av kommunens ställningstagande om markens lämplighet avseende krav på säkerhet och hälsa. T.ex. behöver lämplighet med hänsyn till översvämnings- ras- och skredrisker eller närhet till farligt godsled, bullrande verksamheter etc. översiktligt bedömas. Eftersom den övergripande lämplighetsprövningen inte är tydligt redovisad måste länsstyrelsen hänskjuta stor del av granskningen till kommande planprocesser.

Översiktsplanen innehåller inga områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen. Kommunen avser istället att göra ett tematiskt tillägg till översiktsplanen för (LIS-områden) och länsstyrelsen har därför ännu inte granskat översiktsplanen avseende förenlighet med 7 kap 18 e § första stycket miljöbalken.

Sammanfattningsvis ser länsstyrelsen fram emot en fortsatt dialog i samband med det fortsatta översiktsplanarbetet med bl.a. framtagande av LIS-områden och fördjupade översiktsplaner för Höga kusten och Ådalen. Där måste redovisningen av de föreslagna utrednings- och utvecklingsområden utvecklas med tydligare karta samt tydligare beskrivningar av hur dessa områden förhåller sig till allmänna intressen. Där kan också möjligheterna att tillgodose värdena i berörda riksintressen, hur miljökvalitetsnormer kommer att följas samt förslagets lämplighet med hänsyn till krav på säkerhet och hälsa bedömas.

Länsstyrelsens särskilda bevakningsområden

Riksintressen

Länsstyrelsen framhåller i sitt tidigare yttrande behovet av en samlad bild av aktuella riksintressen med tillhörande beskrivningar. Översiktsplanen har också kompletterats med kartor till respektive riksintresse, tydligare beskrivningar och generella ställningstaganden till hur kommunen avser tillgodose riksintressena. Riksintresse enligt 4 kap. miljöbalken, Höga kusten, ska enligt översiktsplanen tillgodoses genom en i huvudsak oförändrad markanvändning, ny bebyggelse ska som regel endast tillåtas som komplettering till befintlig bebyggelse och dessa ska anpassas till landskapsbilden. Ny bebyggelse ska kunna tillkomma inom föreslagna utvecklingsområden utan att det innebär skada på bevarandebestånden.

Riksintressen enligt 3 kap. miljöbalken finns sammanställda och presenterade i översiktsplanen. Riksintressena anges tillgodoses genom rekommendationer i översiktsplanen (kap. 5, Bestämmelser och rekommendationer.) För de markområden som särskilt anges i kap. 5 finns också rekommendationer, men länsstyrelsen saknar tydlig redovisning av hur dessa områden sammanfaller med riksintressen och i så fall hur värdena i riksintressena ska tillgodoses. Rekommendationerna säger i flera fall att fortsatta utredningar krävs för att studera lämpligt

markutnyttjande, vilket innebär att prövningen mot berörda riksintressen och dess värden skjuts till senare skede.

Kommunen har i sin översiktsplan tagit ställning till riksintressens utbredning och avgränsning. Kommentarer till föreslagna förändringar ges under respektive riksintresse.

Höga kusten (4 kap miljöbalken)

Kustområdet och skärgården i Ångermanland, från Storfjärden vid Ångermanälvens mynning till Skagsudde, är i sin helhet riksintresse enligt 4 kap. miljöbalken. Kommunen har i översiktsplanen en beskrivning av värdena i riksintresset och rekommendationer för hur värdena ska tillgodoses.

Kommunen anser att riksintresset ska begränsas till världsarvsområdet Höga kusten. Förslaget har tidigare diskuterats mellan kommunen och länsstyrelsen, med slutsatsen att en revidering av den tolkning av området som råder idag kräver tydliga motiv och utredningsunderlag, processade av berörda kommuner och myndigheter.

Översiktsplanen saknar dock motiv till förändringarna och en analys av konsekvenser av förslaget behöver tas fram. Länsstyrelsen har utifrån befintligt underlag inte möjlighet att ta ställning till föreslagen förändring. Kommunens ställningstagande om riksintresseförändringarna i översiktsplanen är dock en tydlig utgångspunkt till fortsatt dialog. Länsstyrelsen avser utifrån kommunens ställningstagande och det underlag som tagits fram i tidigare diskussioner fortsätta dialogen och med gemensamma insatser se över om det finns skäl till ändring.

Utredningsområde för energiproduktion avser vindkraft och ligger inom område Höga kusten, riksintresseområde enligt 4 kap. miljöbalken. Innan eventuell revidering av riksintressets omfattning får enligt miljöbalken inga tillståndspliktiga vindkraftverk uppföras inom detta område.

Rennäring (3 kap 5 § miljöbalken)

Kramfors kommun anser att riksintresset för rennäringen inte ska beröra kommunen och anger att riksintresset på grund av marginellt nyttjande inte föranleder några särskilda rekommendationer i översiktsplanen. Eventuella markanspråk får därför prövas mot värdena i riksintressen i kommande prövningar.

Länsstyrelsen vill uppmärksamma kommunen på att riksintresset för rennäring i Jämtland och Västernorrland utpekades av Sametinget 2009. Områdena är av riksintresse enligt 3 kap. 5 § miljöbalken och således utpekade som viktiga områden för rennäringen. Enligt utpekandet sträcker sig kärnområde för Frostviken norras sameby in i Kramfors kommun.

Riksintressen enligt 3 kap. miljöbalken är inte viktade mot andra allmänna intressen. De är heller inte, i jämförelse med 4 kap miljöbalken, riksintressen med kopplade rättsverkningar utan ska betraktas anspråk på markanvändningen som bekräftas först vid rättslig prövning, t.ex. detaljplaneläggning. Kommunen kan därför i översiktsplanen föreslå annan lämplig markanvändning och argumentera för att andra allmänna intressen bör prioriteras framför, i det här fallet, rennäringen. Länsstyrelsen efterfrågar en tydlig motivering till ställningstagandet för att översiktsplanen ska kunna utgöra ett bra underlag i kommande prövningar.

Friluftsliv och naturvård (3 kap 6 § miljöbalken)

Förslag till förändringar anges i översiktsplanen för riksintresse för naturvård och friluftsliv enligt 3 kap. miljöbalken. Kommunen anser att riksintressena ska koncentreras till kärnområden i Höga kusten samt att en översyn och bearbetning av områdesgränser för riksintresse friluftsliv i Ångermanälven med närområde bör göras.

Som beskrevs tidigare är riksintressen enligt 3 kap. miljöbalken anspråk på mark som bekräftas vid rättslig prövning. Områdesavgränsningarna anger en ungefärlig yta för de värden som riksintresset innehåller. I de fall ett befintligt riksintresseområde ändå anses inaktuellt, eller värdebeskrivningar behöver ändras, kan revideringar göras i nära samråd mellan kommun och stat. Sådana revideringar ska föregås av tydliga motiv och utredningsunderlag, processade av berörda kommuner och berörda myndigheter.

Vad gäller riksintresse friluftsliv har Naturvårdsverket fått i uppdrag av regeringen att göra en översyn av vilka områden som bedöms vara av riksintresse för friluftslivet enligt 3 kap. 6 § miljöbalken, särskilt med beaktande av de långsiktiga behoven av tätortsnära natur. I det uppdraget kan Kramfors kommuns önskemål om revidering av riksintresse friluftsliv diskuteras.

Kulturmiljö (3 kap 6 § miljöbalken)

Avsnittet om kulturmiljö är överlag välarbetat och riksintressen för kulturmiljövärden beskrivs. Beskrivning av hur värdena i riksintressena ska tillgodoses behöver dock utvecklas. För att ha ett användbart underlag inför prövningar inom områden för riksintresse kulturmiljö är det därför av stor vikt att det kommunala kulturmiljövårdsprogrammet revideras med tillhörande värdebeskrivningar.

Kommunikationer (3 kap 8 § miljöbalken)

År 2009-2010 gjorde Trafikverket en översyn av riksintressen för samtliga transportslag. Tidigare riksintressen ersattes genom beslut 2010-07-02 av nya riksintresseanspråk, med reviderat beslut 2010-11-17. Ytterligare ett beslut togs 2011-11-23, vilket är en uppdatering av status för anläggningar samt mindre korrigeringar. Trafikverket avser att göra uppdatering av status för riksintressena varje år samt en större översyn av riksintressen var fjärde år.

Enligt Trafikverkets senaste beslut är Ådalsbanan mellan Bollstabruk och Norr Nyland inte utpekad som riksintresse.

Föreslagna åtgärders eventuella påverkan på riksintresse sjöfart bedöms inte kunna göras utifrån översiktsplanens riktlinjer. Sjöfartsverket bör därför ges tillfälle till yttrande vid olika förändringar av mark- och vattenanvändningen. Se Sjöfartsverkets bifogade yttrande för specificering av tillfällena när samråd behövs.

Totalförsvaret (3 kap 9 § miljöbalken)

Försvarsmakten beslutade 2010-02-17 enligt förordningen om hushållning med mark- och vattenområden mm (1988:896) om områden av riksintresse för totalförsvaret enligt 3 kap 9 § miljöbalken (MB). Den 17 december 2010 översände Försvarsmakten en komplettering till beslutet från 2010-02-17 där samrådsområden för plan- och bygglovärenden som ska remitteras till Försvarsmakten redovisas.

Länsstyrelsen informerade via brev daterat 2011-04-19 kommunerna om Försvarsmaktens beslut.

I Kramfors kommun finns Härnön R70 – ett skjutområde till havs som utgör riksintresse för försvarets militära del. Riksintresset har ringa omgivningspåverkan, men bör införas i översiktsplanen. För utförligare beskrivning av riksintresse för försvaret, se bifogat yttrande från Försvarsmakten daterat 2012-06-25.

Mellankommunala frågor

Länsstyrelsen ser positivt på kommunens omvärldsbevakning och analys av sin roll i regionen. Översiktsplanen anger en god ambition för regional utveckling och mellankommunal samverkan och ligger i linje med den regionala utvecklingsstrategin.

Kommunen lyfter särskilt sin del i det förbättrade kommunikationssystem man förväntar sig att Botniabanan kommer att innebära. Utvecklingen av miljöerna i anslutning till järnvägsstationer och flygplatsen Höga kusten Airport är en tydlig inriktning från kommunen som möjliggör bättre regional samverkan och förstorade arbetsmarknadsregioner. Även ambitioner att utveckla friluftsliv och turism i Höga kusten tillsammans med Örnsköldsvik samt gemensamma ställningstaganden kring områdesskydd som berör flera kommuner har lyfts i översiktsplanen.

Miljökvalitetsnormer

Av översiktsplanen ska det framgå hur kommunen avser att följa gällande miljökvalitetsnormer. Översiktsplanen saknar beskrivning av gällande normer och länsstyrelsen efterfrågar en kommunal inriktning kring hur man avser följa gällande normer för främst vatten.

Vatten

Vattenmyndigheten Bottenviken har fastställt miljökvalitetsnormer (MKN) för yt- och grundvattenförekomster. MKN för vatten bestämmer vilken miljökvalitet som ska uppnås och behållas. Syftet med normerna är med andra ord att åstadkomma en förbättring av miljökvaliteten och samtidigt undvika försämring. Översiktsplanen bedöms av kommunen inte komma att påverka miljökvalitetsnormer för vatten, varken positivt eller negativt. Kommunen säger också att man ska medverka i vattenmyndighetens fortsatta arbete med statusklassning av vatten. Länsstyrelsen ser positivt på kommunens ställningstagande, men påpekar att översiktsplanen ska pröva hur föreslagen markanvändning kan bidra till att uppnå eller bibehålla miljökvaliteten i vattenförekomsterna. Då översiktsplanen saknar redovisning av hur dess förslag kan komma att påverka MKN för vatten, kan länsstyrelsen inte bedöma om översiktsplanen kan innebära att miljökvalitetsnormer för vatten inte följs.

Länsstyrelsen har tagit fram en vägledning för arbete med miljökvalitetsnormer för vatten i fysisk planering. Skriften finns att hämta från länsstyrelsens publikationer på <http://www.lanssstyrelsen.se/vasternorrland>

Luft

Kommunens ambition är att miljö kvalitetsnormerna för luft ska följas. Mätningar på utomhusluft görs och kommer att fortsätta, men kommunen har idag inga problem att följa miljö kvalitetsnormerna för luft. Som upplysning kan sägas att PM 10 är små partiklar. Utöver det görs mätningar på bensen och kvävedioxid.

Hälsa, säkerhet och risker för olyckor, översvämning och erosion
Översiktsplanen ska redovisa att föreslagen markanvändning inte blir olämplig med hänsyn till de boendes och övrigas hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion. Ämnesområdet behandlas främst under kapitlet Miljö, säkerhet och beredskap samt Teknisk försörjning med generella ställningstaganden.

Vattenskyddsområden och vattenförsörjning

Länsstyrelsen noterar att kommunen anger att det ska finnas ändamålsenliga vattenskyddsområden för alla kommunens vattentäkter och även för större enskilda vattentäkter. Ställningstagandet är värdefullt och länsstyrelsen utgår från att "ändamålsenliga" vattenskyddsområden innebär geohydrologiskt avgränsade skyddsområden med föreskrifter som lever upp till miljöbalken, vattenförvaltningsförordningen och miljö kvalitetsmålen.

Kommunens vattenskyddsområden kan med fördel redovisas i bilaga 1, Lista över naturmiljöer med områdesskydd enligt miljöbalken kapitel 7.

Länsstyrelsen anser att kommunen tydligare bör beskriva hur vattenförsörjningen ska säkras på lång sikt. Såväl länsstyrelsen som SGU har i tidigare yttranden rekommenderat kommunen att redovisa den samlade bilden av tillgängliga vattenresurser (yt- och grundvattenförekomster) inom kommunen, i form av en vattenförsörjningsplan. Vattenförsörjningsplanen bör ha som fokus att identifiera och beskriva vattenresurserna och de framtida behoven. Länsstyrelsen bedömer att såväl plan- och bygglagen som vattenförvaltningens åtgärdsprogram kräver att kommunen ska beskriva hur vattenförsörjningen ska säkras på lång sikt.

Risk för ras, skred, översvämning och erosion

Det är positivt att det finns ställningstaganden kring översvämning-, ras- och skredrisker vid planering. En samlad redovisning av geotekniska riskfaktorer bör dock inarbetas i översiktsplanen och riktlinjerna för markanvändningen utifrån utredningar avseende ras, skred och översvämning bör förtydligas. Det är direkt olämpligt att placera exempelvis samhällsviktig verksamhet i områden som kan översvämmas eller har identifierats som ras- och skredriskbenäget. En värdering av områdenas lämplighet med utgångspunkt från livslängd och värde av bebyggelse, anläggningar etc. bör vägas in. Föreslagna utrednings- och verksamhetsområden har heller inte redovisats i förhållande till tillgängliga analyser och utredningar inom området, varpå den prövningen måste göras i senare skede.

Observera att MSB:s översiktliga kartering av stabilitetsförhållandena, som hänvisas till i översiktsplanen, är begränsad till områden som vid utredningstillfället var bebyggda. Det kan alltså finnas andra områden med förutsättningar för skred.

I översiktsplanen är fokus på översvämningar i och kring Ångermanälven. Det kan vara av värde att även lyfta fram andra vattendrag i kommunen som kan översvämmas och hota bebyggelse.

Förutom risken för ras och skred bör risken för erosion beaktas. Klimatförändringen indikerar att ökad nederbörd förväntas leda till mer extrema nederbördsperioder med förhöjda nivåer i sjöar och vattendrag. Detta kan öka risken för översvämning, erosion och skred, vilket särskilt bör värderas vid översiktlig planering. Noteras bör att SGI tagit fram översiktliga kartor över erosionsförhållanden. I Kramfors kommun har såväl kusträckan som Ångermanälvens stränder inventeras. Kartorna finns att hämta på www.swedgeo.se under fliken Myndighetsstöd/stranderosion.

Farligt gods

Kommunen avser att använda länsstyrelsens riskpolicy "Riskhantering i detaljplaneprocessen- riskpolicy för markanvändning intill transportleder för farligt gods". Det innebär att föreskriven riskhanteringsprocess ska beaktas i framtagandet av detaljplaner inom 150 meters avstånd från en farligt godsled. Det bör även framgå i planen hur man vill förhålla sig till bebyggelse i närheten av stationär verksamhet där farliga ämnen hanteras. Detta kan exempelvis handla om bensinstationer eller farlig verksamhet enligt LSO kap 2 § 4.

Kommunens ställningstagande är att farligt gods i så stor utsträckning som möjligt ska styras till Stambanan. Länsstyrelsen konstaterar att Ådalsbanan är av riksintresse och ingår i TEN-T och det strategiska godsstråket. Farligt gods kommer därmed att transporteras även på Ådalsbanan.

Förorenad mark

Översiktsplanen beskriver kommunens problematik med förorenade områden och ger en översiktlig bild över de områden som är påverkade. Eftersom webbkarta inte har funnits tillgänglig har potentiellt förorenade områden inte redovisats. Lämpligheten för föreslagna utvecklingsområden har heller inte redovisats utifrån föroreningsrisk. För att säkerställa att mark är lämpad för bebyggelse eller åtgärder måste denna granskning därför göras i senare prövning.

Riktlinjen "Markområden som kan vara förorenade måste undersökas och om så behövs saneras före exploatering" bör förtydligas. Länsstyrelsen anser att den bör omfatta alla riskklasser och att undersökningar ska genomföras innan antagande av detaljplan för att säkerställa markens lämplighet för byggande.

Buller

I översiktsplanen gör kommunen ställningstagandet att riktvärden för buller och vibrationer ej bör överskridas för befintlig bebyggelse och vid planering av ny bebyggelse. Möjligheterna att följa detta i de i översiktsplanen föreslagna områdena för nya detaljplaner och utrednings- och utvecklingsområden framgår inte. För att underlätta framtida prövningar kan verksamheters och industriers miljötillstånd kompletteras med riktlinjer i översiktsplanen för markanvändning intill bullriga miljöer samt för utformning av influensområden kring bullriga verksamheter.

Område för landsbygdsutveckling i strandnära läge

Kommunen avser att göra ett tematiskt tillägg till översiktsplanen för landsbygdsutvecklingsområden i strandnära lägen (LIS-områden). Länsstyrelsen har därför inte granskat översiktsplanen avseende förenlighet med 7 kap 18 e § första stycket miljöbalken. Att översiktsplanen kompletteras med LIS-områden är nödvändigt för att kunna möjliggöra användandet av ytterligare särskilda skäl för strandskyddsdispens. Planering för LIS-områden kan också innebära förbättrad kunskap om strandområden och potentiella utvecklingsområden för t.ex. turismsatsningar.

Miljökonsekvensbeskrivning (MKB)

Översiktsplanen innehåller en samlad miljöbedömning med kortfattad beskrivning av konsekvenserna på miljö kvalitetsmålen och specifika värden. Länsstyrelsen anser att en sakkunnig bedömning behöver göras i MKB:n över vilka konsekvenser de föreslagna utvecklingsområdena får när det gäller påverkan på riksintressen, miljö kvalitetsnormer för vatten och risken för naturolyckor. Denna ska ligga till grund för kommunens beslut om vilka mark- och vattenområden som bör utvecklas.

Hälsokonsekvensbedömningen är ett bra initiativ som tydligt markerar kommunens ambition att erbjuda en god livsmiljö och god folkhälsa. Att konsekvensbedömningen identifierar strategiskt viktiga områden för folkhälsan som kan främjas av översiktsplanen anger vilka aspekter som är viktiga för kommunens samhällsplanering.

Övriga synpunkter

Gällande områdesskydd som föreslås upphävas

I översiktsplanen hänvisas till en framställan från Kramfors kommun till länsstyrelsen om upphävande av beslut om bildande av naturvårdsområde för områden i Nordingrå socken från 1983. Det tidigare naturvårdsområdet betraktas nu som naturreservat enligt 7 kap. miljöbalken och Kramfors kommun föreslår att områdesskyddet ska upphävas.

Länsstyrelsen och Kramfors kommun har påbörjat ett arbete om upphävande av naturvårdsområdet. Bl.a. företogs en studieresa våren 2009 till det aktuella området. I överläggningarna har det bedömts att riktlinjer och rekommendationer för aktuella områden, samt vid behov inrättande av områdesbestämmelser, ska inarbetas i den kommande översiktsplanen för att möjliggöra ett upphävande. Kommunen har också i en skrivelse 2009-02-16 angivit förslag till åtgärder som ska säkerställa skydd för värdena beträffande kulturlandskap, strandområden och fiskelägen och liknande speciella miljö. Dessa skall enligt skrivelsen införas i översiktsplanen.

De riktlinjer som generellt föreslås för riksintressen i Höga kusten kan inte anses utgöra sådana riktlinjer och länsstyrelsen emotser därför vidare diskussion om i arbetet med kommande fördjupning av översiktsplanen för Höga kusten.

Kramfors kommun anser även att förordnanden om landskapsbildsskydd för två mindre områden öster om Skuleberget samt ett större område runt Skuleskogen och längs Mjältösundet mot Fanön, meddelade av länsstyrelsen 1969-02-26 respektive 1974-12-20 enligt 19 § naturvårdslagen i dess äldre betydelse, ska upphävas. Motiv till upphävandet måste utvecklas och eventuellt behov av annat skydd för området analyseras.

Boende och bostadsförsörjning

Översiktsplanen ska redovisa kommunens syn på hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras. Länsstyrelsen anser att det saknas redovisning av behov av eller planer på insatser i befintliga bostadsområden.

Energi och klimat

Planläggning ska enligt plan- och bygglagen bl.a. ske med hänsyn till klimataspekter samt främja en långsiktig god hushållning med energi och råvaror. Fysisk planering är också ett viktigt verktyg för att nå de nationella miljömålen med begränsad klimatpåverkan. Föreslagna utredningsområden i översiktsplanen bör redovisas utifrån klimatpåverkan eller behandlas i miljökonsekvensbeskrivningen.

Beslut i ärendet har fattats av tf. landshövding Mikael Norberg efter föredragande av planhandläggare Stina Pettersson. I ärendet har också företrädare för sakområde service, skydd mot olyckor och krisberedskap, naturvård, kulturmiljö, miljö, jämställdhet och samhällsplanering deltagit.

Mikael Norberg

Stina Pettersson
Enheten för samhällsplanering
Telefon 0611-34 92 05

Bilagor:

Sjöfartsverkets yttrande 2012-06-19

Försvarmaktens yttrande 2012-06-25

Kopia till:

Trafikverket diariet.harnos.ext@trafikverket.se

Havs- och vattenmyndigheten; havochvatten@havochvatten.se

Statens geotekniska institut; sgi@swedgeo.se

Sjöfartsverket; sjofartsverket@sjofartsverket.se

Försvarmakten, exp-hkv@mil.se

Skogsstyrelsen; skogsstyrelsen@skogsstyrelsen.se



Trafikverket – Region Mitt
Box 186
871 24 Härnösand

Yttrande över remiss - Översiktsplan för Kramfors kommun, utställning

Inledning

Sjöfartsverket har ansvar för tillgänglighet, framkomlighet och säkerhet i svenska farleder och farvatten. Sjöfartsverket arbetar dessutom för hög transportkvalitet, god miljö, regional utveckling och ett jämställt transportsystem.

I Sjöfartsverkets uppdrag ingår att bevaka sjöfartens transportleder och hamnterminaler inklusive dess anslutningar till landbaserad infrastruktur.

Bakgrund

Trafikverket fattade i november 2010 beslut om riksintressen för trafikslagets anläggningar. Detta innebär att Sjöfartsverkets tidigare utpekade riksintressen ersätts med nya riksintresseanspråk. Beslut med tillhörande PM och tabeller över anläggningar av riksintresse finns på Trafikverkets hemsida, <http://www.trafikverket.se/Foretag/Planera-och-utreda/Samhallsplanering/Riksintressen//>.

Av utpekandet framgår att sträckningen av allmän farled 661A, 663 och 670 med tillhörande sjösäkerhetsanordningar (SSA) är utpekade som riksintressen för sjöfarten. I planarbetet skall hänsyn tas så att planerade åtgärder inte försämrar sjöfartens framkomlighet, tillgänglighet eller säkerhet.

Synpunkter

Sjöfartsverket har yttrat sig angående översiktsplan för Kramfors kommun samt dess tematiska tillägg för vindkraft och vidhåller vad som tidigare förts

Datum
2012-06-19

Vår beteckning
10-01357-17

fram i skrivelser till Länsstyrelsen Västernorrland, daterade 2010-03-08, 2011-03-17 och 2011-07-11. I samband med utställning av översiktsplanen framför Sjöfartsverket följande:

Sjöfartsverket anser att utvisade planer inte är så detaljerade eller konkreta som önskvärt är för att kunna avge ett reservationslöst yttrande om eventuell påverkan för sjöfarten. Följande planområde ska därför samrådas med Sjöfartsverket när planerna bearbetats ytterligare och konkretiserats:

- Eventuella etableringar av småbåtshamnar, båtplatser, bryggor, kajer eller andra vattenanläggningar
- Vatten- och strandnära anläggningar samt bostads- och övriga bebyggelser
- Inrättande eller utvidgning av natur- eller vattenskyddsområde och vattenskyddsföreskrifter, restriktioner etc.
- Inrättande eller utvidgning av naturreservat i strandnära- eller vattenområde
- Planer som innebär ändring av befintlig strand- eller kajlinje
- Sjöförlagda kablar, VA- eller andra ledningar inklusive åtgärder för befintliga ledningar
- Vindkraftsetableringar i vatten eller strandnära läge på land

För att kunna avge ett reservationslöst yttrande om eventuell påverkan för sjöfarten bör planerade åtgärder i senare samråd redovisas i en detaljerad sjökortsbild eller i shape-format för att relationen till sjöfartsstråk, farleder, kajer och sjösäkerhetsanordningar tydligt skall framgå.

Vid planering av fasta belysningspunkter i planområdet ska hänsyn tas så att dessa inte bländar sjöfarande eller påverkar funktionen på de ljuspunkter som är avsedda för sjöfartens säkra navigation. Detta gäller även arbetsbelysning under anläggningsfasen.

När planerade anläggningar eller byggnationer färdigställts ska dess koordinater geodetiskt bestämmas och rapporteras till ntm.baltico@sjofartsverket.se (Ufs-redaktionen) för införande i sjökort.

Även andra förändringar av information som anges i sjökort, exempelvis strandlinje eller bottenpografi, ska positionsbestämmas eller sjömätas enligt sjömätningstandard SRS 44 och rapporteras.

Datum
2012-06-19

Vår beteckning
10-01357-17

I det fall sjömätningar utförts i området skall resultatet av dessa rapporteras till Sjöfartsverket, 601 78 Norrköping, för uppdatering av djupdatabas och sjökort.

Yttrande

Sjöfartsverket har utöver ovan anförda synpunkter inget att erinra mot rubricerat planförslag för det aktuella området men förutsätter att samråd kommer att ske med Sjöfartsverket angående utveckling av planområdena, när planerna bearbetats och konkretiserats.

I handläggningen av detta ärende, som avgjorts av chefen för Enheten för infrastruktur Marielle Svan har regionkoordinator för Region nord Mikael Pesula och nautiske handläggaren vid Infrastrukturenheten Tomasz Krzyński deltagit, den sistnämnde föredragande.



Marielle Svan



Tomasz Krzyński

Kopia till:

Länsstyrelsen Västernorrland
Enheten för samhällsplanering

871 86 Härnösand



Ert tjänsteställe, handläggare
Länsstyrelsen Västernorrland, Stina Pettersson

Ert datum
2012-05-21

Er beteckning (kommunens)
-

Vårt tjänsteställe, handläggare
PROD INFRA Jakob Gille 08-7887806
jakob.gille@mil.se

Vårt föregående datum

Vår föregående beteckning
(13 920: 20506)

Yttrande över Utställning av Kramfors översiktsplan 2012, Kramfors kommun, Västernorrlands län

Riksintresset för totalförsvarets militära del

Försvarsmakten önskar förtydliga riksintresseredovisningen gällande riksintresset för totalförsvarets militära del. En mer utvecklad text om riksintresset bör införas i plandokumentet Ett förslag följer nedan:

Riksintresset för totalförsvarets militära del

Riksintresset för totalförsvarets militära del (3 kap 9§ andra stycket miljöbalken) kan i vissa fall redovisas öppet i översiktsplanen, i andra fall inte. Dels finns områden i form av övnings- och skjutfält och flygflottiljer som redovisas öppet, dels områden som av sekretesskäl inte kan redovisas öppet. De senare har oftast koppling till spanings-, kommunikations- och underrättelsesystem. Huvuddelen av Sveriges kommuner är i olika omfattning berörda av riksintresset.

I Kramfors kommun finns Härnön R70 -ett skjutområde till havs som utgör riksintresse för totalförsvarets militära del. Riksintresset har en ringa omgivningspåverkan. I övrigt finns inga riksintressen som kan redovisas öppet. Inom kommunen kan riksintresset framför allt påverkas av uppförande av höga byggnadsobjekt som master och vindkraftverk. Därför bör Försvarsmakten kontaktas i tidigt skede i sådana plan- och bygglovärenden. Hela landets yta är samrådsområde för objekt högre än 20 m utanför tätort och högre än 45 m inom sammanhållnen bebyggelse. Det innebär att alla ärenden avseende höga objekt måste skickas på remiss till Försvarsmakten. Informationen används också som förberedelse för införandet av höga objekt i landets flyghinderdatabas”

Beslut om detta yttrande har fattats av överstelöjtnant Per Sohl.
I den slutliga beredningen har arkitekt Jakob Gille varit föredragande.

Per Sohl
Tj.f. Chef Produktionsledningens Infrastrukturavdelning

Jakob Gille

(JG)

Sändlista

Länsstyrelsen Västernorrlands län
Kopia

vasternorrland@lansstyrelsen.se
stina.pettersson@lansstyrelsen.se

För kännedom

Kramfors kommun

kramfors.kommun@kramfors.se

För kännedom inom HKV

PROD INFRA