

Fördjupad översiktsplan för Kramfors stad

Samrådsredogörelse



Innehåll

Samrådsredogörelse för <i>Fördjupad översiktsplan Kramfors stad</i>	4
Inkomna yttranden	5
Övergripande synpunkter	6
Landstinget Västernorrland	6
Länsstyrelsen Västernorrland	6
Okänd avsändare.....	8
Analys av staden	8
Kramfors i regionen.....	8
Länsstyrelsen Västernorrland	8
Strategisk inriktning	9
Kultur ger staden karaktär	9
Enkelt att gå och cykla.....	9
Länsstyrelsen Västernorrland	9
Miljö- och byggnämnden.....	9
Miljöpartiet de gröna Kramfors	9
Magnus Zeilon	10
Miljöpartiet de gröna Kramfors	10
Föreslagen markanvändning	10
Magnus Zeilon.....	10
Miljö- och byggnämnden	10
Miljöpartiet de gröna Kramfors	11
Länsstyrelsen Västernorrland	11
Hagaparken	
Miljöpartiet de gröna Kramfors	12
Kramforsån	12
Miljöpartiet de gröna Kramfors	12

Länsstyrelsen Västernorrland	12
Kramfors stads centrum	13
Miljöpartiet de gröna Kramfors	13
Länsstyrelsen Västernorrland	13
Konsekvensbedömning	14
Övergripande synpunkter	14
E-On Sverige AB	14
Länsstyrelsen Västernorrland	14
Vattenkvalitet.....	14
Luftkvalitet	14
Mellankommunala intressen.....	15
Buller	15
Föreade områden	15
Översvämningar.....	15

Samrådsredogörelse för *Fördjupad översiktsplan* *Kramfors stad*

Samråd

En samrådsversion av den fördjupade översiktsplanen för Kramfors stad godkändes för samråd av kommunstyrelsen den 22/9 2015. Dokumentet sändes den 25/9 2015 ut till myndigheter och organisationer med flera, enligt en särskild utsändningslista. I utskicket framgick att synpunkter skulle vara Kramfors kommun tillhanda senast 30/10 2015. Under denna period har planförslaget funnits tillgängligt elektroniskt via Kramfors kommuns hemsida, men även fysiskt på Kom in – kundtjänst och Kramfors bibliotek.

Allmänheten har informerats via annons i lokaltidningen *Allehanda Kramfors*. Samrådet har även uppmärksammats genom tidningsartiklar i *Allehanda Kramfors*.

Inkomna yttranden

Under samrådet har yttranden inkommit från följande:

E-on Sverige AB

Länsstyrelsen Västernorrland

Försvarsmakten

Räddningstjänsten Höga Kusten Ådalen

Statens geotekniska institut

Trafikverket

Landstinget Västernorrland

Härnösands kommun

Kramfors kommun:

Bistånds-, arbetsmarknads- och sociala serviceförvaltningen

Miljö- och byggförvaltningen

Miljöpartiet de gröna i Kramfors

Catherine Rikner

Magnus Zeilon

Okänd avsändare

Tobbe Batrapos

Övergripande synpunkter

Landstinget Västernorrland

För att den regionala och den nationella tågtrafiken ska kunna fortsätta att utvecklas, på kort och lång sikt, är det viktigt att kommunen tar med en framtida utbyggnad av sidoplattformen i översiktsplanen.

Kommentar: Text och karta har bearbetats.

Länsstyrelsen Västernorrland

Avsnittet om de sociala konsekvenserna, innehållandes frågor om t.ex. jämställdhet, integration och barnperspektiv, kan med fördel beaktas ytterligare samt ges större genomslag i planen.

Kommentar: Texten har bearbetats.

Avsnittet om riksintressen finns kort beskrivet i konsekvensbeskrivningen. Planen ska inte bara redogöra för de eventuella konsekvenser som föreslagen markanvändning kan få på riksintresseområden. Den ska också innehålla strategier och resonemang kring hur kommunen tänker sig tillgodose de riksintressen som ingår i och berörs av planområdet. Detta bör inte enbart framkomma i konsekvensbeskrivningen, utan säkerställas genom planhandlingen.

Kommentar: Texten har bearbetats. Redogörelse och strategier för hur riksintressen ska beaktas presenteras nu i texten.

Av planen ska det inte enbart framgå eventuella konsekvenser av föreslagen utveckling, det ska också redogöras för hur kommunen tänker sig att följa uppsatta miljökvalitetsnormer. Redogörelser och strategier för uppfyllande av miljökvalitetsnormer ska därför ingå som en del av själva planhandlingen.

Kommentar: Hur gällande miljökvalitetsnormer följs får utredas närmare vid fortsatt planeringsarbete, då omfattningen av de verksamheter som kan komma i fråga är kända.

Länsstyrelsen saknar en redogörelse över förekomsten av enskilda avlopp respektive områden som är anslutna till kommunalt VA/gemensamhetsanläggningar. I planen bör det också framgå om det finns områden som är aktuella för anslutning till kommunalt vatten och avlopp.

Kommentar: Texten har bearbetats.

I planen bör det framgå att Bruket (1), handelsområde vid Södra Ådalsvägen (10) och Ringvägen (11) kräver särskilt noggrann planering med hänsyn till kulturmiljön och mer detaljerade samråd med länsstyrelsens kulturmiljöfunktion. Detta bör inte enbart framkomma av konsekvensbeskrivningen, utan också framgå i planen.

Kommentar: Texten har bearbetats.

Bistånds-, arbetsmarknads- och sociala serviceförvaltningen

Grupper med särskilda behov omnämns i liten utsträckning i översiktsplanen, exempelvis äldre och personer med funktionsnedsättning.

Kommentar: Tillgänglighet är en av utgångspunkterna för den fysiska planeringen, vilket både uttrycks i den kommunövergripande översiktsplanen och fördjupningen över Kramfors stad. I den fördjupade översiktsplanen återkommer tillgänglighetsfrågan ofta, bland annat i avsnittet för stadsbyggnadsstrategier och avsnittet för prioriterade delområden. För att förtydliga detta har texten bearbetats.

Hur barnperspektivet faktiskt får genomslag i översiktplanen saknas i stor utsträckning. Förvaltningen ställer sig i övrigt positivt till den fördjupade översiktsplanen som är genomarbetad och utförlig.

Kommentar: Noteras. Texten har bearbetats.

Miljö- och byggnämnden

Det är viktigt att dokumentet är lättillgängligt och tydligt. Det skall kunna förstås av alla och kommunens avsikt skall tydligt framgå. Miljö- och byggnämnden menar att det är viktigt att rekommendationerna i kapitel 3 tydligt kan kopplas till den planerade markanvändningen som redovisas i kapitel 4. Det bör framgå under avsnittet föreslagen markanvändning var de respektive stadsbyggnadsstrategierna kan tillämpas.

Kommentar: Texten har bearbetats.

Då dokumentet är förhållandevis långt kan planens huvuddrag med fördel redovisas tidigt i planen, exempelvis före analysen av staden så att denna kan läsas med planens huvuddrag klara.

Kommentar: Noteras. Vi kommer sammanfatta planens huvuddrag under rubriken "Sammanfattning" i början av dokumentet.

Räddningstjänsten Höga kusten Ådalen

Räddningstjänsten har tagit del av den fördjupade översiktsplanen för Kramfors stad samt tillhörande konsekvensbeskrivning och har inget att erinra under förutsättning att:

- Länsstyrelsens rekommendationer följs när det gäller att genomföra en riskbedömning/riskanalys i de fall avståndet mellan bebyggelse och farligt gods-led understiger 150 meter.
- Hänsyn tas till Länsstyrelsens "Riskhantering i detaljplanprocessen. Riskpolicy för markanvändning intill transportleder för farligt gods" i planprocessen.

Kommentar: Noteras.

Försvarsmakten

Försvarsmakten har inget att erinra i rubricerat ärende.

Kommentar: Noteras.

Härnösands kommun

Härnösands kommun ser positivt på innehållet och har utifrån ett mellankommunalt perspektiv inget att erinra.

Kommentar: Noteras.

Tobbe Batrapo

Jättefint förslag/plan på alla platser. Hoppas det blir lika fint som ni tänkt. Kul att det rustas upp.

Kommentar: Noteras.

Okänd avsändare

Skylta bättre i staden. Exempelvis om man befinner sig på järnvägsstationen borde man hitta en skylt till biblioteket, kommunhus, Ådalsskolan, Gudmundråskolan och IP. Befinner jag mig vid infarten till Kramfors borde också dessa skyltar finnas – alltså skylta på flera platser. Skylta gärna på flera språk engelska, tyska franska, arabiska, persiska.

Kommentar: Text har bearbetats.

2. Analys av staden

Kramfors i regionen

Länsstyrelsen Västernorrland

Kramfors fördelaktiga läge beskrivs ur ett regionalt perspektiv på ett utmärkt sätt. Detta perspektiv är, enligt länsstyrelsens uppfattning, en utvecklingsmöjlighet som skulle kunna ges större plats i kommunens övergripande utvecklingsstrategi.

Kommentar: Det regionala perspektivet är beskrivet på ett sätt som bedöms vara rimligt ur denna planhandlings perspektiv. Detta ges utrymme i ett eget kapitel – Kramfors i regionen.

3. Strategisk inriktning

Kultur ger staden karaktär

Miljö- och byggnämnden

Miljö- och byggnämnden anser att kulturella värden, som exempelvis offentlig konst, bör redovisas tydligare så att det tydliggörs var dessa finns och kan utvecklas.

Kommentar: Texten har bearbetats.

Vidare bör fornlämningar och hur hänsyn tas till dessa även redovisas i den fördjupade översiktsplanen.

Kommentar: Texten har bearbetats.

Enkelt att gå och cykla

Länsstyrelsen Västernorrland

Länsstyrelsen ser mycket positivt på att strategier för tillgång till gång-, cykel-, och kollektivtrafik gets stort utrymme i planen. Ett säkerställande av tillgången till gång- och cykelvägar samt kollektivtrafik till stadens målpunkter är ett viktigt steg i arbetet mot ett hållbart resande. Länsstyrelsen delar också Trafikverkets uppfattning om vikten av en sammanhållen strategi kring resande och välkomnar därför kommunens planer på att arbeta vidare med en trafikstrategi.

Kommentar: Noteras.

Miljö- och byggnämnden

Miljö- och byggnämnden efterlyser tydligare rekommendationer på hur gång- och cykelnätet kan byggas ut och utvecklas så att dessa framgår av den fördjupade översiktsplanen och på så sätt kan ligga till grund för den planerade cykelplanen.

Kommentar: Kartmaterial och text har bearbetats.

Miljöpartiet de gröna Kramfors

Vi ser gärna att gång- och cykelbaneavsnittet förtydligas så att detta dokument kan användas som grund för cykelbansplanen. Vi tycker även att en lämplig målsättning att ta upp i den fördjupade översiktsplanen vore att binda samman redan existerande gång- och cykelbanor till ett sammanhållet nät.

Kommentar: Kartmaterial och text har bearbetats.

Magnus Zeilon

Cykelvägar i staden ska i första hand anläggas och pekas ut för att vara pendlingsvägar till och från arbete-centrum-bostad/förort. Därför ska cykelvägar absolut inte ses som ”natursköna färdvägar”, naturupplevelser hör hemma i avsnitt om grönstruktur och friluftsliv.

Kommentar: Texten har bearbetats.

Miljöpartiet de gröna Kramfors

Kollektivtrafik bör tas med som ett utvecklingsområde. Nya bostadsområden ska ha goda möjligheter att använda kollektivtrafik och gång- och cykelvägar för sina transportbehov.

Kommentar: Detta beskrivs i avsnittet för stadsbyggnadsstrategier ”Stärkt kollektivtrafik”.

4. Föreslagen markanvändning

Magnus Zeilon

Jag anser att möjligheterna för att bygga ut cykelvägnätet på ett bättre sätt ska finnas med i denna fördjupade översiktsplan. Det är viktigt att peka ut mark som kan vara lämplig för cykelvägdragning. I Kramfors stad finns potentialen att öka antalet cyklande om förutsättningarna blir bättre. Avsnitt 4.3 på sidan 35 bör därför utvecklas.

Kommentar: Kartmaterial och text har bearbetats.

Miljö- och byggnämnden

Det är positivt att det tydligt visas på kartan var det finns tankar på att utveckla Kramfors stad. Detta är ett översiktligt dokument som tar ut viljeriktning och ytterligare undersökningar följer i ett senare planeringsskede. Miljö- och byggnämnden anser trots detta att det är viktigt att belysa några av de utmaningar som en exploatering av vissa av de utpekade områdena medför.

Kommentar: Texten har bearbetats.

För utvecklingsområde 3 och 9 är det särskilt viktigt att studera de geotekniska förutsättningarna för området. För utvecklingsområde 4 är det viktigt att hänsyn tas framförallt till närheten till järnvägen men också de geotekniska förhållandena sam eventuell förekomst av förorenad mark.

Kommentar: Noteras.

De områden där befolkningsunderlaget ger möjligheter att bygga ut kollektivtrafiken bör redovisas områdesspecifikt under avsnittet föreslagen markanvändning.

Kommentar: I avsnittet "Stadsbyggnadsstrategier" redovisas riktlinjer och mål för en utbyggnad av kollektivtrafiken. Detta kommer att preciseras i kommande planeringsskede.

Miljöpartiet de gröna Kramfors

Det vore värdefullt om kommunen hade med en prioriteringsordning på de åtgärder som anges i planen. Till exempel vilka bostadsområden som det är tänkt att utveckla först.

Kommentar: Vi kan i nuläget inte skapa en prioriteringslista då eventuell byggnation beror på bland annat intressent och markförutsättningar.

Det bör tas upp att vattenkontakten är viktigt för det planerade bostadsområdet (område 3).

Kommentar: Vattenkontakt beskrivs som en vägledande faktor vid utpekandet av bostadsområden. Detta har förtydligats i avsnittet "Förslagen markanvändning".

Länsstyrelsen Västernorrland

Flera av de föreslagna utvecklingsområdena för handel är placerade en bit utanför centrum, vilket skulle kunna leda till en eventuell utglesning av stadskärnan, snarare än förtätning i linje med kommunens utvecklingsstrategi. Konsekvenserna av mer extern handelsetablering och förhållandet till en förtätad stadskärna är en fråga som bör diskuteras närmare i planen.

Kommentar: Under stadsbyggnadsstrategin "Ett gott näringslivsklimat" förklaras att handel bör utvecklas i centrum eller på centrumnära platser. Utvecklingsområden för handel har alltså utpekats utifrån ovanstående, men även med beaktande av var exploaterbar mark finns tillgänglig. Kramfors stadskärna är relativt tätbebyggt, merparten av de utpekade utvecklingsområdena för handel är därför lokaliserade i nära anslutning till centrum. Konsekvenserna av extern handelsetablering redogörs för i den tillhörande konsekvensbeskrivningen.

Vissa frågor av stor betydelse, t.ex. planer på bostadsbebyggelse i redan bullerstörda områden, behöver ges närmare eftertanke i samband med att den fördjupade översiktsplanen tas fram. Det är viktigt att kommunen inte planerar områden som i framtiden kan komma att inskränka på vägens och järnvägens funktion genom t.ex. ett ökat antal bullerstörda.

Kommentar: Kommunen anser att denna problematik är allvarlig. Det kommer krävas vidare utredningar för att se över bland annat bullernivåerna. Detta kommer göras i kommande planeringsskede.

Det pågår ett utredningsarbete inom regionen (Landsting och kollektivtrafikmyndigheten) om framtida stationslägen, där behovet av ytterligare en plattform i Kramfors har lyfts fram i ett utredningsalternativ. Markåtkomsten för detta kan vara värt att beakta i kommunens fortsatta arbete med fördjupningen.

Kommentar: Text och kartmaterial har reviderats.

Länsstyrelsen vill upplysa om att handelsutvecklingsområdet Södra Ådalsvägen (10) påverkas av ett fornlämningsområde med gravar, varför bebyggelse i detta område kräver tillstånd enligt kulturmiljölagen.

Kommentar: Utvecklingsområdet har förminskats.

Vid bostadsutvecklingsområdet Bruket (1) finns tydliga lämningar efter minst 7 husgrunder från tidigare arbetarbostäder. Dessa lämningars skyddsstatus måste utredas, om de tillkommit före 1850 så ska de klassas som fornlämningar.

Kommentar: Kommunen ser allvarligt på detta. Vidare utredningar kommer ske i samband med att detaljplan upprättas.

Hagaparken

Miljöpartiet de gröna Kramfors

I avsnittet om Hagaparken bör det tas upp att allmänhetens möjlighet till kontakt med vattnet är viktigt.

Kommentar: Detta står i avsnittet för Hagaparken, på sida 29, under rubriken "Förslag".

Tobbe Batrapo

Utegym/naturgym hade vart både attraktivt och hälsosamt nere i Hagaparken.

Kommentar: Ett utegym finns med i gestaltningsförslaget för Kramforsån. Detta bedöms förenligt med parkens karaktär då den i dagsläget nyttjas frekvent av motionärer genom Hälsans stig. Det är eftersträvansvärt att ha en variation i utbudet av aktiviteter i parkerna. Därför planeras det för andra typer av aktiviteter i Hagaparken.

Kramforsån

Miljöpartiet de gröna Kramfors

Naturvärden som ån har bör tas med. I vårt tycke en mycket viktig förutsättning att ta hänsyn till.

Kommentar: Texten har bearbetats.

Länsstyrelsen Västernorrland

Vid Kramforsån del 1 (17) har det tidigare funnits ett sågverk anlagt 1742. En arkeologisk utredning kan bli nödvändig för att fastställa om det finns några bevarade lämningar inom sågverksområdet, vilka i så fall kan komma att klassas som fornlämningar.

Kommentar: Detta kommer beaktas. Textmaterialet har bearbetats.

Kramfors stads centrum

Catherine Rikner

Ser riktigt bra ut ang torget o Limstagatan. Önskar stort fokus på barn o umgänge.

Idag har det blivit en del diskussioner ang trafiken som blivit i centrum, och det är inte bara öppningen av Limstagatan. Det är även varutransporter, taxi, mm som skapat oro. Jag tror att gör man snyggare, mysigare infarter till torget så kanske det inte blir biltrafik över torget. För ingen av dem som korsar torget idag behöver egentligen inte köra där. Det finns andra varianter att ta sig fram till sina destinationer. Tex avlämning på parkeringsidan av taxi i stället för torget entrén till gallerian. Till tandläkaren kan de köra bakvägen osv.

Men som sagt, sjukt nöjd över er vision över centrum.

Har en till önskan. 5 st småstugor på torget som målas i 5 olika färger och på sommaren står dörrarna öppen och vi har försäljning i dem, på vintern kanske det finns infravärme och knallarna kan stå där då också. Brödförsäljning, grönsaker, någon som serverar kaffe mm. Olika personer kan hyra dessa per dag.. Ger ett levande torg och det gynnar de som säljer lokalproducerat som inte har en lokal i stan.

Kommentar: Detta tas i beaktning.

Miljöpartiet de gröna Kramfors

Det som gör en stad levande och trevlig är inte bilar utan gående människor. Därför tycket vi att alternativet med biltrafik på Limstagatan bör strykas och att målsättningen är att avsluta experimentet med biltrafik på den forna gågatan. Ett väldigt tydligt exempel på att ekonomiska aspekter får styra över sociala och ekologiska.

Kommentar: I dagsläget har Limstagatan öppnats för biltrafik på prov. Resultatet av detta kommer utvärderas efter ett år. Därefter kommer ett politiskt beslut fattas huruvida gatan ska förbli öppen för biltrafik eller ej. Planeringen måste av den anledningen beakta samtliga potentiella utfall.

Länsstyrelsen Västernorrland

Länsstyrelsen välkomnar kommunens välarbetade kreativa planer för ett utvecklat centrum.

Kommentar: Noteras.

Konsekvensbedömning

Övergripande synpunkter

E-On Sverige AB

E.ON Värme har inga synpunkter på planförslaget.

Kommentar: Noteras.

E.ON Elnäts har lämnat synpunkter under programsamrådet. Dessa har till viss del beaktats med inte fullt ut. Därför vill E.ON Elnät hänvisa till tidigare avlämnat yttrande samt återigen betona vikten av att E.On Elnäts regionnätsledningar tas med såväl i karta som i planens verbala del. Detta då regionnätsledningar utgör en viktig samhällelig infrastruktur som utgör både en förutsättning och en begränsning för hur utbyggnad kan ske. Karta som visar regionnätsledningar bifogas.

Kommentar: Kartan i konsekvensbeskrivningen kommer att revideras och likaså den tillhörande texten.

Länsstyrelsen Västernorrland

Konsekvensbeskrivningen är något för omfattande och därmed svåröversiktligt.

Konsekvensbeskrivningen ska framförallt innehålla de beräknade tekniska och sociala konsekvenserna av föreslagen markanvändning. De delar som handlar om förutsättningar inom respektive område kan därför med fördel flyttas över till själva planhandlingen.

Kommentar: Detta har beaktats.

Hanteringen av de konsekvenser som framkommer av beskrivningen, alltså krav på vidare utredningar och förslag till fortsatt arbete, ska flyttas till planhandlingen. Detta eftersom det är frågor som sätter grunden för utvecklingsförslagets genomförbarhet, och därmed utgör en del av kommunens strategi.

Kommentar: Dokumentens innehåll har bearbetats.

Vattenkvalitet

Länsstyrelsen Västernorrland

I tabellen på sid. 7 bör även påverkan på vattenkvalitén finnas med som en viktig miljöaspekt.

Kommentar: Tabellen har reviderats.

Luftkvalitet

Länsstyrelsen Västernorrland

Länsstyrelsen saknar en närmare beskrivning av luftkvaliteten i Kramfors stad, samt förväntade konsekvenser för luftkvaliteten i förhållande till t.ex. förändringar i biltrafik.

Kommentar: Texten har bearbetats och nu finns en redogörelse för Kramfors stads luftkvalitet samt förväntade konsekvenser på denna med i planhandlingen.

Mellankommunala intressen

Länsstyrelsen Västernorrland

Planen beskriver Kramfors stads läge i ett större, regionalt perspektiv på ett utmärkt sätt. Den föreslagna utvecklingens konsekvenser för omkringliggande kommuner skulle kunna ges ytterligare redogörelse i konsekvensbeskrivningen, i synnerhet när det kommer till frågor om handelsutveckling.

Kommentar: Noteras. Det är svårt att redogöra konsekvenser för omkringliggande kommuner när den möjliga exploateringens specifika art och omfattning inte är känd. Dessa kommer att behandlas i kommande planeringsskede.

Buller

Länsstyrelsen Västernorrland

Flera av föreslagna utvecklingsområden beräknas bli utsatta för höga bullernivåer, framförallt genom närheten till riksväg 90 och Ådalsbanan. Länsstyrelsen efterlyser en närmare redogörelse och strategi för hur bullerproblematiken i områdena ska hanteras.

Kommentar: Vid planläggning av bostäder ska riktvärden i Förordning (2015:216) om trafikbuller vid bostadsbygganden innehållas. Detta beskrivs i planen.

Förorenade områden

Länsstyrelsen Västernorrland

Inom planområdet finns totalt 69 potentiellt förorenade områden identifierade och klassade enligt MIFO-metodiken. I redogörelsen beskrivs endast de områden som bedömts utgöra riskklass 1 och 2. I kartan (figur 6) ska alla potentiellt förorenade områden markeras för respektive fördjupningsområde.

Kommentar: Text och kartmaterial har bearbetats.

Översvämningar

Länsstyrelsen Västernorrland

I hanteringen av dagvattenfrågan bör det så långt det är möjligt preciseras var kommande och befintliga problemområden finns så att det vid kommande planläggning är möjligt att lösa dagvattenfrågan. Förutom åtgärder och utveckling av kommunens dagvattensystem är det viktigt att säkerställa att det finns utrymme för infiltrationsområden, i form av till exempel grönytor eller öppna dagvattenlösningar, som kan hantera översvämningar till följd av

överskriden ledningskapacitet. Arbetet med den fördjupade översiktsplanen kan vara ett lämpligt tillfälle att hantera frågan.

Kommentar: Text och kartmaterial har bearbetats.