

KommunstyrelsensSammanträdesdatum
2018-09-11

Plats och tid Kommunstyrelsens sammanträdesrum, Tid 14.00–14.50

Beslutande ledamöter Se sidan 4.

Ej beslutande ersättare Se sidan 4.

Övriga närvarande Tjänsteman Övriga närvarande
Se sidan 4. Se sidan 4.

Justerare Jon Björkman (V)

Justerings plats och tid Förvaltningen 12 september

Underskrifter

Sekreterare

Maria Hedman

Ordförande

Jan Sahlén (S)

Justerare

Jon Björkman (V)

Paragrafer
§§ 102 – 112**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Kommunstyrelsens

Sammanträdesdatum 2018-09-11

Datum då anslaget sätts
upp

2018-09-12

Datum då anslaget tas ned

2018-10-04

Förvaringsplats för
protokollet

Kommunledningsförvaltningen

Sista datum för överklagande

2018-10-03

Underskrift

Maria Hedman

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens**Ärendelista**

§ 102 Dnr KS 2018/12	
Information.....	4
§ 103 Dnr KS Dnr KS 2018/329	
Godkänna delningsplan samt val av styrelse och lekmannarevisorer för Krambo AB t.o.m. 2019-års bolagsstämma.....	5
§ 104 Dnr KS 2018/382	
Gemensam familjehemsorganisation	8
§ 105 Dnr KS 2017/631	
Svar på medborgarförslag om utvidgning av häxmuseets verksamhet.....	14
§ 106 Dnr KS 2018/113	
Svar på medborgarförslag om utökade öppettider på gymmet i Bollstahallen	16
§ 107 Dnr KS 2018/35	
Rapport från Kramfors kommuns pensionsstiftelse	18
§ 108 Dnr KS 2018/522	
Framtidens fjärrvärme med energilagring och solenergi.....	21
§ 109 Dnr KS 2018/337	
Svar på revisionsrapport om årsredovisning för 2017.....	26
§ 110 Dnr KS 2018/340	
Direktiv för det fortsatta arbetet med översyn av den regionala kollektivtrafiken i Västernorrland	28
§ 111	
Redovisning av delegationsbeslut.....	31
§ 112	
Delgivning	33

Kommunstyrelsens**Närvaro****Tjänstgörande ledamöter**

Jan Sahlén (S)
Gudrun Sjödin (S)
Kurt Larsson (S)
Siw Sachs (S), tjänstgörande ersättare
Rainor Melander (S)
Susanne Viklund (S), tjänstgörande ersättare
Robert Larsson (S)
Eleonora Asplund (S)
Ida Stafrin (C)
Robert Sandström (C)
Birgitta Widerberg (C)
Bernt Sahlberg (C), tjänstgörande ersättare
Anna Strandh Proos (M)
Jon Björkman (V)
Gunnel Nordin (SD), tjänstgörande ersättare

Ej beslutande ersättare

Björn Näsman (S)
Sofie Hellman (S)
Malin Svanholm (S)
Nina Orefjärd (V)
Rolf Andersson (MP)
Peter Andelid (L)
Lars Köhnberg (KD)

Övriga närvarande tjänstemän

Maria Hedman, kommunsekreterare
Peter Carlstedt, kommunchef
Stefan Billström, chef Stöd- och serviceavdelningen § 102
Susanne Königson, chef samhällsavdelningen § 102
Peter Levin, avdelningschef tekniska § 102
Anders Bosenius, näringslivsutvecklare § 102

Kommunstyrelsens

§ 102

Dnr KS 2018/12

Information**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar följande

Lägga informationen med godkännande till handlingarna.

Ärendet

Kommunstyrelsen får ta del av följande information:

- Ekonomi, kommundirektör Peter Carlstedt.
- Välkommen hit, näringslivsutvecklare Anders Bosenius.
- Hagaparken, Kyrkviken och Kramforsån, projektledare Staffan Östman.
- Kommunstyrelsen fick även möjlighet att ställa frågor med anledning av ärendelistan.

§ 103

Dnr KS Dnr KS 2018/329

Godkänna delningsplan samt val av styrelse och lekmannarevisorer för Krambo AB t.o.m. 2019-års bolagsstämma

Slutlig beslutsinstans

Kommunfullmäktige

Förslag till beslut

1. Godkänna delningsplanen för Krambo Bostads AB.
2. Välja nedanstående till ledamöter och ersättare i styrelsen för Krambo AB:

Ledamöter

Eleonora Asplund (S)

Jan Sahlén (S)

Johanna Zidén (M)

Clyde Linström (C)

Ingmari Georgsson (V)

Ersättare

Jonne Norlin (S)

Cristina Nordlund (S)

Kerstin Frånlund (S)

Lars-Erik Forsman (M)

John Lundström (C)

3. Till ordförande i styrelsen för Krambo AB välja Eleonora Asplund (S).
4. Till vice ordförande i styrelsen för Krambo AB välja Jan Sahlén (S).
5. Välja nedanstående som lekmannarevisorer och ersättare för Krambo AB:

Ledamöter

Bertil Wiklund (C)

Christine Högberg (S)

Ersättare

Gun Larsson (V)

Dan Wikner (L)

Ärendet

Det har under en längre tid förts diskussioner om de kommunala bolagen och hur det ska se ut i framtiden och kommunfullmäktige godkände så sent 2018-06-25, § 85 en ny inriktning för Krambo Bostads AB och Kramfors Industri AB.

Kommunstyrelsens

I praktiken innebär detta att Kramfors Industri AB (556149-8121) behåller sitt organisationsnummer men ges ett nytt namn i enlighet med kommunfullmäktiges tidigare beslut.

När det gäller Krambo Bostads AB (556345-8701) så ska det bolaget delas. En del fastigheter överförs till nuvarande KIAB och en del fastigheter överförs till ett nybildat bolag som ges namnet Krambo AB, dvs utan ordet Bostads mellan Krambo och AB. Bolaget kommer att få ett nytt organisationsnummer när det registreras.

Förfarandet kallas fission (delning) och genomförs i enlighet med 24 kap 1 § andra stycket i aktiebolagslagen.

Överlåtande bolag och övertagande bolag har upprättat en s.k. delningsplan.

Överlåtande bolag, nuvarande Krambo Bostads AB ska upplösas. Detta kommer att ske när Bolagsverket registrerar att delningen genomförs, vilket beräknas inträffa i oktober 2018.

Kommunfullmäktige måste godkänna delningsplanen innan den kan skickas in till bolagsverket.

Eftersom Krambo AB blir ett helt nytt bolag så måste styrelse och lekmannarevisorer väljas om och en ny bolagsstämma måste hållas därefter. Den här ombildningen är av teknisk karaktär och förslaget är att Krambo Bostads AB's sittande styrelse och lekmannarevisorer väljs om för den tid som återstår till ordinarie bolagsstämmor 2019.

Måluppfyllelse

Förslaget bedöms ha effekt på flera av de övergripande målen då en renodling av bolagens verksamhet ger ett bättre fokus på respektive bolags kärnverksamhet.

- Nöjda medborgare och kunder
- God kvalitet

Men även det faktum att alla medarbetare har sin anställning i samma organisation gör att kostnadseffektiviteten ökar vilket då har bäring på de två övriga målen

- God ekonomisk hushållning och
- Nöjda medarbetare.

Kommunstyrelsens

Samråd

Ola Asplund, Revisor på företaget Baker Tilly
Bolagsverket
Per Eriksson, VD i Krambo Bostads AB

Beslutsunderlag

Delningsplan
Kommunfullmäktiges beslut om ny inriktning för Krambo Bostads AB och
Kramfors Industri AB. KF – protokoll 2018-06-26, § 85

Beslutet skickas till

Krambo Bostads AB
Valda ledamöter
HR-avdelningen
Kommunsekreteraren

§ 104

Dnr KS 2018/382

Gemensam familjehemsorganisation

Slutlig beslutsinstans

Kommunfullmäktige

Förslag till beslut

1. Principiellt godkänna att BAS-nämnden överför uppgifter i form av rekrytering, screening, utbildning och stöd till familjehem och jourhem till en gemensam enhet inom ramen för Kommunförbundet Västernorrlands verksamhet.
2. Beslutet förutsätter att verksamheten ryms i den budgetram som BAS-nämnden har till förfogande.
3. BAS-nämnden ges i uppdrag att slutgiltigt godkänna det avtal som reglerar samarbetet.

Ärendet

På uppdrag av länets socialchefer har Kommunförbundet Västernorrland lämnat ett förslag på en länsgemensam familjehemsorganisation. Förslaget innebär att det inrättas en gemensam enhet för rekrytering, utbildning och stöd till familjehem, jourhem och förstärkta familjehem. Enheten föreslås tillhöra Kommunförbundet och geografiskt förläggas till Härnösand.

Uppdraget inleddes med en undersökning som visade på behovet av kvalitetshöjning i familjehemsvård. Undersökningen gjordes av FoU Västernorrland under 2015.

På uppdrag av länets socialchefer har Kommunförbundet Västernorrland därefter tagit fram ett förslag på organisation av en länsgemensam familjehemorganisation. En arbetsgrupp med representanter från länets alla socialtjänster och personal från Kommunförbundet har medverkat i detta arbete. I organisationsförslaget har tagits hänsyn till en rättslig analys som förtydligar gränsdragningen mot myndighetsutövande arbetsuppgifter som stannar kvar i kommunerna. Se vidare under avsnitt juridiska aspekter.

En gemensam familjehemsorganisation förväntas utveckla kvalitén i familjehemsvården vilket i sin tur ger bättre förutsättningar för de placerade

Kommunstyrelsens

barnens utveckling under placeringstiden. Det finns också en tydlig förväntan att åtgärden ska minska behovet av konsultstödda familjehem vilket idag är en resurskrävande och kostnadsdrivande placeringsform för många kommuner.

Förslaget innebär konkret att det på kommunförbundet inrättas en länsgemensam enhet för rekrytering av och utbildning/stöd till familjehem och jourhem i de kommuner som väljer att ingå i den länsgemensamma organisationen. Deltagande kommuner är Ånge, Härnösand, Kramfors, Sollefteå och Örnsköldsvik. Härnösand har fattat beslut med förbehållet att samtliga av de övriga fyra kommunerna ställer sig bakom förslaget. Sundsvalls kommun har valt att ställa sig utanför då de anser sig ha en familjehemsorganisation av god kvalitet. Timrå har ställt sig utanför med hänvisning till ekonomin.

Kostnaden för verksamheten uppgår totalt till ca 6 390 tkr per år, med en tillkommande startkostnad för första året på 250 000 kronor. Personalen ska bestå av 7.0 tjänster inklusive 1.0 chef. Kostnaden fördelas mellan deltagande kommunerna proportionellt till deras storlek och i hur hög utsträckning de använder verksamheten. Det innebär att hälften av kostnaden fördelas utifrån antalet barn 0-18 år i kommunerna föregående år och resterande kostnad fördelas utifrån kommunernas uppskattade behov.

Samarbetet regleras med avtal och BAS-nämnden föreslås få i uppdrag att slutgiltigt godkänna det avtal som reglerar samarbetet.

Juridiska aspekter**Den kommunala kompetensen**

Enligt 3 kap. 16 § kommunallagen får vården av en kommunal angelägenhet överlämnas till bland annat juridiska personer, till exempel hel- eller delägda bolag, stiftelser eller föreningar. Den verksamhet som överlämnas måste falla inom ramen för den kommunala kompetensen. Angelägenheter som innefattar myndighetsutövning får dock inte överlämnas med stöd av den aktuella bestämmelsen, och inte heller angelägenheter som enligt lag eller förordning ska bedrivas av en kommunal nämnd.

Rekrytering, utbildning och stöd till familjehem ingår i den kommunala kompetensen 2 kap. 1 § KL och därmed enligt 3 kap. 16 § kommunallagen kan överlämnas till juridiska personer. Kommunförbundet Västernorrland är i sin juridiska form (ett privaträttsligt subjekt). (7 kap. 16 § KL)

Kommunstyrelsens

BAS-nämndens ansvar för att tillförsäkra tillgången till familjehem definieras i Socialstyrelsens föreskrifter SOSFS 2012:11.

Kommunal samverkan i ett privaträttsligt subjekt

De privaträttsliga samverkansformerna är bolag, stiftelser och ideella föreningar. Enligt 3 kap. 16 § kommunallagen får vården av en kommunal angelägenhet överlämnas till bland annat juridiska personer, till exempel hel- eller delägda bolag, stiftelser eller föreningar. Kommunförbundet Västernorrland är en förening, ett privaträttsligt subjekt och därmed egen juridisk person. Den verksamhet som överlämnas måste falla inom ramen för den kommunala kompetensen.

Innan arbetsuppgifter kan överföras från kommunerna till Kommunförbundet ska kommunfullmäktige besluta om det enligt 3 kap. 18b § KL, kommunfullmäktige ska också förtydliga uppdraget till Kommunförbundet enligt 3 kap. 17§ KL. Uppdraget anses förtydligt i de utredningar och underlag som tagits fram.

Konkurrens- och upphandlingsrättsliga frågor

En gemensam familjehemsverksamhet driven av Kommunförbund bedöms, som tidigare framgått att falla inom ramen för den kommunala kompetensen. Detta medför att förbud enligt de s.k. KOS-reglerna i konkurrenslagen (3 kap. 27 § ff. konkurrenslagen) inte kan meddelas.

Enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) behöver kontrakt mellan upphandlande myndigheter under vissa förutsättningar inte konkurrensutsättas. Dessa förutsättningar har i de nya reglerna preciserats och i någon mening utökats jämfört med tidigare regler. Undantaget för interna kontrakt gäller enkelt uttryckt fall där den upphandlande myndigheten kontrollerar den part som den ingår avtal med ("kontrollkriteriet") och avtalsparten dessutom bedriver huvuddelen av sin verksamhet tillsammans med den upphandlande myndigheten ("verksamhetskriteriet"). Kommunförbundet Västernorrland ägs av länets kommuner och kontrolleras av en styrelse med representanter från länets kommuner.

Familjehemsvård i Kramfors kommun

För närvarande har en 0,6 familjehemssekreterare huvudansvar för rekrytering av familjehem i Kramfors kommun. Avsatta resurser är inte på långa vägar tillräckliga för att uppfylla socialtjänstlagens krav på

Kommunstyrelsens

utredning av och stöd till familjehemmen. När barn i behov av familjehemsplacering har omfattande behov uppstår svårigheter att rekrytera familjehem. Då uppstår behov av att köpa så kallade konsulentstödda familjehem. Kostnaden för dessa motsvarar ofta kostnaden för en extern HVB-placering.

35 familjehem, inklusive nätverkshem och jourhem, har i dagsläget pågående uppdrag åt Kramfors kommun. 50 barn/unga var i april månad placerade i familjehem, jourhem eller nätverkshem. Av dessa var 8 ensamkommande barn. Utöver dessa barn finns 18 barn/unga placerade i konsulentstödda familjehem. Av dessa är 3 ensamkommande barn.

Även efter att uppgifter överlämnats till den gemensamma familjehemsorganisationen kommer BAS-nämnden ha ansvar för myndighetsutövning och uppföljning av det enskilda barnet. Tjänsten som familjehemssekreterare behöver därför finnas kvar.

Ekonomi och finansiering

Kostnaden för Kramfors första året blir 1 268 980 kr inklusive del av startkostnad. Följande år 1 168 980 kr per år.

Bas-nämndens utgångspunkt är att kostnaderna för den gemensamma familjehemsorganisationen skall finansieras genom sänkta kostnader för konsulentstödda familjehem. Kostnad för köp av konsulentstödda familjehem i Kramfors kommun uppgick i april månad 2018 till 1 431 032 kr.

Bistånds-, arbetsmarknads- och social servicenämnden har fortlöpande informerats i frågan och beslutade 2018-05-31 att föreslå kommunfullmäktige besluta att överföra uppgifter i form av rekrytering, screening, utbildning samt stöd till en gemensam familjehemsorganisation inom ramen för kommunförbundet Västernorrlands verksamhet.

Måluppfyllelse**Nöjda medborgare och kunder**

Många av familjehemmen är kommunmedborgare och genom en gemensam familjehemsorganisation ges större möjlighet för dem att få den utbildning och det stöd uppdraget kräver.

Kommunstyrelsens**God kvalitet**

Målet med den gemensamma familjehemsorganisationen är en likvärdig familjehemsvård i länet som håller hög kvalitet där placerade barns förutsättningar för en gynnsam utveckling förbättras. Detta ska ske genom att:

- Lämpliga familjehem finns i tillräckligt stor utsträckning.
- Familjehemmen får stöd och kompetensutveckling på ett sådant sätt att de klarar av utmaningar och känner sig trygga i sin situation.
- Placerade barns förutsättningar för gynnsam utveckling förbättras.
- Antalet sammanbrott där orsakerna kan antas bero på bristande förutsättningar hos familjehemmen att genomföra sitt uppdrag minskar.

Attraktiv arbetsgivare

Socialsekreterarnas arbetssituation förbättras i och med att familjehem ges mer stöd och utbildning och därmed gynnas även de placerade barnen, som socialsekreterarna har ansvaret för.

God ekonomisk hushållning

Ett av målen med den gemensamma familjehemsorganisationen är att driva förstärkt familjehemsvård. Avsikten är att BAS-nämnden därigenom kan ersätta köp av dyra konsulentledda familjehem.

Samråd

Kommunförbundet Västernorrland och berörda kommuner i länet.

Förslaget är informerat i BAS-förvaltningens samverkansgrupp vid ett flertal tillfällen under 2017 och 2018.

Definition av olika typer av familjehem

Familjehem

Med familjehem avses ett enskilt hem som på uppdrag av socialnämnden tar emot barn för stadigvarande vård och fostran och vars verksamhet inte bedrivs yrkesmässigt.

Kommunstyrelsens**Jourhem**

Ett enskilt hem som vid upprepade tillfällen tar emot barn för tillfällig vård och fostran benämns jourhem i lagen. För dessa hem finns särskilda regler. Jourhemmen är ofta kontrakterade av en eller flera kommuner för ett visst antal platser.

Konsulentstödda familjehem och jourhem

Det förekommer att kommuner anlitar en enskild verksamhet för att få tillgång till ett familjehem eller ett jourhem som får handledning och lättillgängligt stöd av en konsulent. Verksamheterna går under olika beteckningar såsom ”konsulentstödd familjehemsvård”, ”förstärkt familjehemsvård”, ”paraplyorganisationer” etc. Det förekommer även privat så kallad konsulentstödd jourhemsverksamhet, som förmedlar platser i jourhem och ger dessa ett förstärkt stöd.

Beslutsunderlag

BAS-nämndens beslut 2018-05-31, § 33 (BAS 2018/362)

Organisationsförslag – Länsgemensam familjehemsvård Kommunförbundet Västernorrland, februari 2017 (BAS 2017/681)

Beslutet skickas till

BAS-nämnden

Kommunförbundet Västernorrland

§ 105

Dnr KS 2017/631

Svar på medborgarförslag om utvidgning av häxmuseets verksamhet

Slutlig beslutsinstans

Kommunfullmäktige

Förslag till beslut

Avslå medborgarförslaget och godkänna svarsbrevet.

Ärendet

Ulrika Forslund har lämnat in ett medborgarförslag (Dnr KS 2017/631) med syfte ”att undersöka förutsättningar för att bereda plats på dagens häxmuseum för de häxprocesser som bedrivs i dagens Sverige mot asylsökande”.

Som en del av kommunstyrelsens beredning av medborgarförslaget har remiss skickats till BKU-nämnden för yttrande (BKU 2018-05-30 § 56). BKU-nämnden föreslår Kommunfullmäktige att avslå medborgarförslaget.

Häxmuseet lyfter fram och speglar en enskild historisk händelse. Syftet med häxutställningen är att förmedla kunskap, men framför allt för att väcka till insikter, reflektion, tankar och diskussion utifrån ett brett samhällsperspektiv. I utställningen visas också kopplingar mellan dåtid och nutid där det finns inslag som belyser näthatet som idag främst drabbar unga och kvinnor.

Under våren 2018 påbörjades etapp 2 av utvecklingen av häxmuseet. Där lyfts viktiga delar av häxprocessen i Torsåker med hjälp av den digitala tekniken. I nuläget anses det angeläget att på olika sätt förmedla och visa häxprocessens olika historiska moment och dess följder.

Medborgarförslaget vill att det ska undersökas om det finns plats för en vinkling utifrån migrationsfrågan men det är inte aktuellt för utställningen. Medborgarförslaget bör därför avslås. Det är viktigt att häxmuseet inte hänger ut enskilda individer, grupper, föreningar, andra organisationer och institutioner eller att häxmuseet blir en motor i en ny häxprocess. Att belysa

Kommunstyrelsens

samhället utifrån migrationsfrågan är en för snäv syn, häxmuseet ska ge ett bredare samhällsperspektiv.

Ekonomi och finansiering

Detta beslut har inga ekonomiska effekter.

Måluppfyllelse

Häxmuseets syfte och intention är i linje med måluppfyllelsen i viljeinriktningen och de kommunövergripande målen. Att avslå medborgarförslaget påverkar inte den måluppfyllelsen.

Samråd

Samråd har skett med Jan Sahlén, kommunstyrelsens ordförande, Thomas Näsholm, barn-kultur- och utbildningsnämndens ordförande samt Hans-Olof Furberg, rektor Høla folkhögskola.

Beslutsunderlag

Ulrika Forslund, Medborgarförslag Dnr KS 2017/631

BKU-nämndens sammanträdesprotokoll, Yttrande på medborgarförslag om utvidgning av Häxmuseets verksamhet daterad 2018-05-30 § 56 dnr BKU 2018/18.

Svarsbrev till förslagställaren.

Beslutet skickas till

Ulrika Forslund

Kommunstyrelsens

§ 106

Dnr KS 2018/113

Svar på medborgarförslag om utökade öppettider på gymmet i Bollstahallen

Slutlig beslutsinstans

Kommunfullmäktige

Förslag till beslut

Avslå medborgarförslaget och godkänna svarsbrevet.

Ärendet

Therese Eriksson föreslår att man utökar öppettiderna på gymmet i Bollstahallen så att det blir mer tillgängligt för kommunens medborgare. Hon skriver att det är viktigt för folkhälsan och för medborgare som inte bor i Kramfors centralort att ha tillgång till ett gym med längre öppettider och att kommunen skulle tjäna både på fysiskt- och psykiskt friskare medborgare men också rent ekonomiskt då fler skulle lösa kort där. Hon föreslår att öppettiderna blir mer likt privatägda gym.

Fritidsenheten har tidigare fått frågor om ökade öppettider och gjort bedömningen att den omställningen inte är möjlig på grund av lokalernas utformning och personaltillgången. När det gäller lokaler så finns ingen möjlighet idag att ha det system som de privata gymmen i Kramfors kommun har, det vill säga ett inpasseringssystem med tagg/kort som skulle medföra att man kan träna även när Bollstahallen är stängd.

Vi har öppet i hallen när personal finns på plats och det är inte aktuellt idag att utöka personalstyrkan för att möjliggöra utökade öppettider.

Medborgarförslag som kommer in till kommunen kan utifrån nuvarande arbetsordning antingen bifallas eller avslås. Utifrån detta avslås förslaget.

Ekonomi och finansiering

Ingen påverkan.

Måluppfyllelse

Beslutet har ingen effekt på måluppfyllelsen.

Kommunstyrelsens

Samråd

Inget samråd har skett i beredningen av detta ärende.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag: Utökade öppettider i Bollstahallen.

Beslutet skickas till

Therese Eriksson
Samhällsavdelningen

§ 107

Dnr KS 2018/35

Rapport från Kramfors kommuns pensionsstiftelse

Slutlig beslutsinstans

Kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Godkänna rapporten från Kramfors kommuns pensionsstiftelse.

Ärendet

Under punkten information till Kommunstyrelsen 2014-01-07 visades ett förslag till löpande skriftlig rapportering till kommunstyrelsen. Rapporten består av två delar, dels en avstämning mot gränsvärden och normalvärden för olika tillgångsslag i placeringsriktlinjerna och dels en rapport tagen direkt från depån en så kallad sammanställningsrapport. I mån av tid under informationspunkten på respektive möte görs sedan en muntlig avrapportering av överväganden och vägval som styrelsen gjort.

Avstämning mot gränsvärden i placeringsriktlinjer

Styrelsen beslutar om allokering mellan tillgångsklasser vid vart och ett av de normalt fyra möten som hålls under ett år. Av tabellen nedan framgår innehav, normalvärden och gränsvärden för respektive tillgångsslag.

Tillgångsfördelning enligt riktlinjer samt avläst	Normal %	Minimum %	Maximum %
Långa ränteplaceringar Avläst 2018-07-27 1)	40 0	0	60
Korta ränteplaceringar Avläst 2018-07-27 1)	10 35	0	60
Alternativa investeringar Avläst 2018-07-27	0 13	0	15
Aktier/aktiefonder Avläst 2018-07-27	50 52	30	70

- 1) Ränteplaceringar har gjorts i handelsbankens fonder Flexibel ränta samt Räntestrategi Criteria. Båda fonderna har öppna mandat när det gäller räntebindning och kan således ur risksynpunkt ses som långa ränteplaceringar. I tabellen ovan har Räntestrategi Criteria placerats

Kommunstyrelsens

in som en kort ränteplacering då den genomsnittliga räntebindningstiden är kortare än ett år.

Styrelsen har under 2018 haft två möten. Aktieandelen har dragits ner från som mest 68 procent till nuvarande nivå som ligger nära normalvikt. Neddragningarna av aktievikten speglar styrelsens tro att den långa konjunkturuppgången vi sett sedan 2008 går mot sitt slut inom något år. Under året har stiftelsen sålt aktiefonder för 19,6 miljoner. För 10 miljoner har köp gjorts av en blandfond med uttalad restriktion att bevara 90 av kapitalet vid årets början. För resterande del har stiftelsen i huvudsak köpt räntefonder. En av dem karaktäriseras dock som alternativ investering. Det är en fond som finansierar mikroentreprenörer med global spridning i 47 utvecklingsländer.

Från föregående rapport som baserades på utfall 31 december 2017 har portföljen stigit med 4,87 procent fram till 27 juli 2018. Portföljens jämförelseindex har under samma period stigit med 5,18 procent. En del av skillnaden förklaras av stor undervikt i långa räntor men en del av skillnaden beror helt enkelt på att fonder tar ut avgifter vilket en ren avläsning av jämförelseindex inte beaktar.

Det senaste styrelsemötet hölls i maj. Vår rådgivare Handelsbanken hade då ett av tio stegs undervikt för aktier. Styrelsens beslut blev att dra ned aktievikten till nära normalvikt. Det finns en spridning bland marknadsbedömare rörande när nästa större nedgång kommer på börsen. Handelsbanken hör till de som tror att nedgången kommer snart. Andra bedömare tror att den kommer någon gång 2019. Styrelsens beslut att närma sig normalvikt speglar denna osäkerhet.

Handelsbanken hade vid senaste styrelsemötet följande allokeringstips;

- Aktier sattes till ett stegs undervikt Inom aktier är USA överviktat och Sverige maximalt underviktat.
- Räntor är överviktade med företagsobligationer och tillväxtmarknadsobligationer överviktade inom tillgångsslaget.
- Alternativa placeringar sattes till normalvikt.

Kommunstyrelsens**Placeringarnas utveckling**

Pengar har satts in i stiftelsen vid tre tillfällen. I början av 2012 sattes 24 142 926 kronor in i pensionsstiftelsen. Den 26 juni 2013 insattes ytterligare 75 647 835 kronor. Den 27 april 2017 sattes 20 119 105 kronor in. Totalt har kommunen satt in 119 909 866 kronor. Avläst marknadsvärde på samtliga tillgångar i depån per den 27 juli 2018 är 168 886 966 kronor. Total värdeökning brutto är 48 977 100 kronor. Från detta ska dras obetald avkastningsskatt. Total värdeökning från förra rapporteringstillfället per 31 december 2017 är 7 709 285 kronor.

Ekonomi och finansiering

Pensionsstiftelsen som sådan har en positiv påverkan på kommunens ekonomi men rapporten som sådan ger ingen påverkan.

Måluppfyllelse

Rapporten påverkar inte måluppfyllelsen

Samråd

Rapporten är en beskrivning av beslut som fattats i styrelsen och aktuell portfölj. Rapporten innehåller därmed enbart beskrivningar av vad som gjorts och varför. Ett samråd tillför inget.

Beslutsunderlag

Till detta ärende bifogas sammanställningsrapport per 2018-07-27 med utveckling från 2017-12-31.

Beslutet skickas till

Kommunrevisionen

§ 108

Dnr KS 2018/522

Framtidens fjärrvärme med energilagring och solenergi

Slutlig beslutsinstans

Kommunstyrelsen

Förslag till beslut

1. Kramfors kommun deltar i projekt *Framtidens fjärrvärme med energilagring och solenergi*, förutsatt att projektet genomförs.
2. Projektet medfinansieras med en kontantinsats på 30 000 kronor och 50 arbetstimmar fördelat på projektets tre verksamhetsår 2019-2021.
3. Förorda att demonstrationsanläggningen placeras i Kramfors.
4. Medlen tas från samhällsavdelningens budget.

Ärendet

Efter en historisk het sommar med aldrig tidigare så varma temperaturer uppmätta, med torra som gett stora konsekvenser för näringar inom jord- och skogsbruk och många individer som fått klimatångest är det uppenbart att samhället måste öka omställningstakten till ett mer hållbart och miljöeffektivt sätt att hushålla med våra resurser på. Att inte ställa om kostar. Bara jordbrukets förluster i Sverige efter den torra sommaren beräknas uppgå till 10 miljarder kronor. Koldioxidutsläpp måste reduceras kraftigt och all energi produceras från förnybara energikällor. Utbyggnad av framtidens decentraliserade fjärrvärmesystem som nyttjar energi från en mångfald av energikällor som spillvärme från industrier och serverhallar, solvärme med mera är en viktig lösning för energieffektiv koldioxidneutral energiförsörjning.

Centralorterna Härnösand, Kramfors och Sollefteå har alla idag väl fungerande fjärrvärmenät, men har viktiga anläggningsdelar med begränsad livslängd kvar och behov av stora investeringar i framtiden. För att bibehålla fjärrvärmens konkurrenskraft och fortsatta utbyggnad behöver det göras flera insatser i framtiden. Absolicon Solar Collector AB (samverkanspart), Stiftelsen för forskning om koncentrerad solenergi (samverkanspart) och Kommunförbundet Västernorrland (projektägare) avser göra en insats som

Kommunstyrelsens

kan bidra till ovan genom projektet ”*Framtidens fjärrvärme med energilagring och solenergi*”.

Projektet ska verka för ökad kunskap och utveckling inom framtidens hållbara fjärrvärmesystem. Inom projektet avser parterna att efter inledande inventering av lämpliga platser, bygga en pilotanläggning för storskalig solvärme för att verifiera regionalt utvecklad teknik och erbjuda en demonstrationsplats för fjärrvärmeinkopplad solvärme med värmelager. En insats som starkt kan bidra till att fjärrvärmen behåller sin konkurrenskraft.

Projektet är ett samverkansprojekt för kunskapshöjning och kunskapsöverföring mellan olika aktörer i samhället med spetskompetens inom området inom näringsliv, akademi och offentlig sektor. Projektet pågår under tre år, med projektstart 2019-01-01 och projektsavslut 2021-12-31.

Ekologiskt perspektiv

Sveriges klimatmål innebär att senast år 2045 ska Sverige ha noll-nettutsläpp av växthusgaser till atmosfären, för att därefter uppnå negativa utsläpp. Reduktion av utsläpp behöver ske inom alla sektorer och omställning till 100% förnybara energikällor är nödvändig. Projektet ska främst bidra till ökad kunskap och samverkan inom området solenergi och värmelagring, samt även till att minska förbränningen och konkurrens om biomassa och reducerade utsläpp för värmeanläggningar.

Störst andel av växthusgasutsläpp från kommunala verksamheter kommer från uppvärmning av lokaler, vilket till majoritet härrör från förbränning av torv som är en fossil energikälla. Kramfors fjärrvärmeverk eldar ca 20 procent torv. Att ersätta delar av torven med solvärme reducerar därmed koldioxidutsläpp som gagnar både Kramfors kommunorganisation och Kramfors som geografiskt område. Solvärmeanläggningar kopplade till fjärrvärmenät är också en klimateffektiv lösning då de ersätter bränslepannor med låg verkningsgrad under sommarhalvåret.

Socialt perspektiv

Projektet ska bidra till att minst 25 % av deltagarna är kvinnor, både i de öppna aktiviteterna och bland deltagarna från projektet i de internationella aktiviteterna.

Ekonomiskt perspektiv

Projektet ska på lång sikt bl.a. bidra till ökad lönsamhet för fjärrvärmebolagen i huvudorterna och en ökad utveckling och kunskap som

Kommunstyrelsens

kan leda till export av solvärmeteknik, vilket gynnar det lokala och regionala näringslivet.

Placering och markbehov

Placering av pilotanläggningen ska utredas under projektet och kan därmed bli i Kramfors, Härnösand eller Sollefteå. Markyta för placering av pilotanläggningen med solvärmeproduktion och värmelagring behöver vara ca 5 000 kvm i anslutning till fjärrvärmeverket. Tekniska Avdelningen har utsett några förslag på lämplig mark till projektet, se karta i Bilaga 1.

Solvärme ger lägre effektivitet vid kraftvärmeverk och lämpar sig således bäst till rena fjärrvärmeverk. Kramfors ligger närmare kusten och har därmed fler soltimmar än inlandet. Placering i Kramfors kan därmed vara fördelaktig för demonstrationsanläggningen.

Kommunens bedömning

Kommunens bedömning är att deltagande i projektet *Framtidens fjärrvärme med energilagring och solenergi* bidrar till att stärka Kramfors kommun som en hållbar kommun som investerar i framtiden. Ett deltagande bidrar till att utveckla och öka kunskapen i organisationen och i samhället i stort om hållbara energisystem och framtidens fjärrvärmesystem som strategiskt infrastruktursystem. Framtidens decentraliserade fjärrvärmesystem tar till vara en mångfald av värmekällor från olika aktörer och är därmed en strategisk infrastrukturfråga för hela kommunen och således en kommunal planeringsfråga. En energiteknik som har potential att leda till minskade växthusgasutsläpp och bidra till omställningen till ett hållbart samhälle. Deltagande i projektet stärker även Kramfors koppling till akademi och forskning och utveckling. Det visar att Kramfors ligger i framkant inom området förnybar energiteknik.

Vid placering av pilotanläggningen i Kramfors, med minskade utsläpp som följd, leder det till klimat- och miljönytta för Kramfors kommun som organisation och som geografiskt område. Kramfors kommun förordar att pilotanläggningen placeras i Kramfors.

Deltagande i projektet *Framtidens fjärrvärme med energilagring och solenergi* stärker kommunens ambition kring hållbarhetsarbetet i viljeinriktningen och Kramfors kommuns deltagande i Sveriges Ekokommuner och initiativet Fossilfritt Sverige. Ett deltagande bidrar även till införlivandet av Vision 2031 samt de nationella miljö kvalitetsmålen och Agenda 2030.

Kommunstyrelsens

Ekonomi och finansiering

För EU-projektet *Framtidens fjärrvärme med energilagring och solenergi* söker projektägaren medfinansiering. Projektet har en total budget på 12,18 MSEK varav cirka 46% söks från Europeiska Regionala utvecklingsfonden. Medfinansiering söks från flertalet aktörer däribland Region Västernorrland, Härnösands, Sollefteå och Kramfors kommun, de kommunal ägda bostadsbolagen Krambo AB, Härnösandshus AB och Solatum AB samt fjärrvärmeverken i ovan tre kommuner. Kommunens insats i projektet är en kontant medfinansiering på totalt 30 000 SEK och 50 st arbetstimmar fördelat på projektets tre verksamhetsår. Tabellen visar resurser som behöver avsättas fördelat på projektets tre verksamhetsår.

	2019	2020	2021	Totalt
Kostnad medfinansiering, SEK	10 000	10 000	10 000	30 000
Antal arbetstimmar				50

Måluppfyllelse

Deltagande in projektet bidrar till att införliva:

- Viljeinriktningen för hållbarhet genom att utveckla och öka kunskapen om hållbara energisystem som leder till minskade växthusgasutsläpp
- Vision 2031 genom målsättning om minskade utsläpp av växthusgaser till 2030
- Kommunens deltagande i Sveriges Ekokommuner och initiativet Fossilfritt Sverige
- De kommunövergripande målen om nöjda medborgare och kunder samt god kvalitet genom att reducerade utsläpp av växthusgaser ger miljöförbättringar
- Flera av de nationella miljö kvalitetsmålen och Agenda 2030

Samråd

Samråd har genomförts med Krambo AB, Tekniska avdelningen samt Miljö & Byggförvaltningen.

Beslutsunderlag

Framtidens fjärrvärme med energilagring och solenergi, KS 2018/522.

Kommunstyrelsens

Beslutet skickas till

Stiftelsen för forskning om koncentrerad solenergi

Absolicon Solar Collector AB

Samhällsavdelningen

Krambo Bostads AB

Miljö & Byggförvaltningen

§ 109

Dnr KS 2018/337

Svar på revisionsrapport om årsredovisning för 2017

Slutlig beslutsinstans

Kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att avge nedanstående svar till revisorerna.

Ärendet

Revisionen önskar att kommunstyrelsen lämnar synpunkter på de slutsatser som finns redovisade i rapporten. Av svaret bör det framgå vilka eventuella åtgärder som ska vidtas och när de beräknas vara genomförda. I avsnittet nedan framgår slutsatserna i rapporten med kursiv stil. Efter varje slutsats beskrivs de synpunkter och åtgärder som kommunstyrelsen föreslås lämna i sitt svar.

Vi har i likhet med tidigare år synpunkter på interna kontrollen där vi anser att arbetsfördelningen behöver förstärkas, se avsnitt 3.5.

Inom ekonomienhetens process med ständiga förbättringar är detta delar som ingår att utveckla. Exempelvis så finns strävan att via ökad dubbelkompetens på arbetsmoment i bokslutsarbetet och dubbelsingering av bokföringsordrar uppnå förbättrad kvalitet och intern kontroll.

Kommunen har i bokslutet för år 2017 gjort en reservering med 6 mnkr avseende kostnader för rivning av f.d. Björknäs sjukhem. Kommunen avser att förvärva fastigheten och riva den förfallna byggnaden. Enligt god redovisningssed ska kostnader redovisas den period de uppstår, se avsnitt 3.6.1.

Kommunens grundläggande inställning är att följa god redovisningssed. Historiskt har vid något tillfälle kommunen valt att frånga det utifrån en uppfattning om att dessa val bättre motsvarar hur verksamheten ser ut. Den framtida ambitionen är att god redovisningssed skall råda inom kommunen.

Kommunstyrelsens

Vi skulle gärna se att resultatet, både jämfört med budget och prognos samt mot föregående år, kommenteras ytterligare. Det gäller även kommentarer till den sammanställda redovisningen och investeringsredovisningen, se 3.6. och 3.9.

Arbete med det är påbörjat och ambitionen är att detta skall utvecklas i framtida rapportering. Det som initialt är gjort är att se över mallar och instruktioner över vilka sifferuppgifter och kommentarer som skall ingå i rapporteringen.

Ekonomi och finansiering

Inte relevant för ärendet.

Måluppfyllelse

Inte relevant för ärendet.

Samråd

Samråd har inte skett.

Beslutsunderlag

Skrivelse från revisionen 2018-04-12 med bifogad granskningsrapport.

Beslutet skickas till

Revisionen

§ 110

Dnr KS 2018/340

Direktiv för det fortsatta arbetet med översyn av den regionala kollektivtrafiken i Västernorrland

Slutlig beslutsinstans

Kommunstyrelsen

Förslag till beslut

1. Godkänna förslaget till direktiv för översynen av den regionala kollektivtrafiken.
2. Godkänna att styrgruppen upphandlar ett externt stöd för det fortsatta arbetet med organisering och kostnadsfördelning av den regionala kollektivtrafiken.
3. Godkänna att kostnaderna för det externa stödet fördelas mellan regionen och kommunerna (regionen betalar hälften och kommunerna tillsammans hälften fördelat utifrån fördelningsnyckel som baserar på befolkningstal från andra halvåret 2017).
4. Begränsa upphandling av externt stöd till direktupphandlingsgränsen 2018 (maximalt 586 907 kronor).
5. Begränsa kostnaden för Kramfors kommun till maximalt 22 000 kr och att kostnaden belastar samhällsavdelningen.
6. Ovanstående beslut gäller under förutsättning att likalydande beslut fattas av regionen och kommunerna i Västernorrland.

Ärendet

Regionen och kommunernas gemensamma arbete med översynen av den regionala kollektivtrafiken har gått in i en ny fas. Kommunerna har haft möjlighet att lämna synpunkter på utredningsalternativ och utsett representanter i den politiska styrgruppen och tjänstepersoner i arbetsgruppen som ska arbeta med utredningen.

För Kramfors kommuns del togs ett beslut i kommunstyrelsen 2018-06-12. Där beslutades det om att godkänna ett remissyttrande och att utse Malin

Kommunstyrelsens

Svanholm att ingå i den politiska styrgruppen. Kommunchefen fick i uppdrag att utse tjänstepersoner.

På ett styrgruppsmöte 2018-06-28 behandlades regionens och kommunernas yttranden och styrgruppen har efter det formulerat nytt förslag till direktiv som innebär;

- att alla utredningsalternativ ska utredas,
- att ge styrgruppen möjlighet och resurser att upphandla externt stöd samt
- att förslag till ny kostnadsfördelningsmodell i UA1 och UA2 inte får innebära betydande omfördelningar av befintliga kostnader och intäkter mellan kommunerna utan att verksamheten förändras.

Till direktivet finns ett förslag där det fortsatta arbetet mer i detalj beskrivs hur översynen ska hanteras och genomföras.

En viktig punkt under rubriken ”syftet med översynen” är att stärka den politiska styrningen och tydliggöra rollerna för den regionala kollektivtrafiken.

Direktivet tydliggör nu hur arbetet ska bedrivas i både styrgrupp och arbetsgrupper. I båda grupperna föreslås att regionens representanter är sammankallande samt att ledande politiker och ledande kommundienstämän kan bjuda in sig till respektive grupper.

Kommunledningsförvaltningen anser dock att punkten externt stöd bör förtydligas. För att driva arbetet i arbetsgrupperna ska en extern konsult upphandlas. Med en extern konsult/konsulter har vi större förutsättningar att ta fram underlag till politiska beslut enligt den föreslagna tidplanen.

Förvaltningen anser även att det är olyckligt att inte Kramfors kommuns viktigaste synpunkter på det tidigare förslaget till utredningsdirektiv beaktades när det nya förslaget formulerades. De samarbetsproblem som vi och flera andra kommuner lyft fram måste nu hanteras utanför den här översynen vilket i praktiken betyder att det blir direktionens uppgift.

Ekonomi

Beroende på vilket alternativ till kostnadsfördelningsmodell som förordas och beslutas om kan det uppstå ökade kostnader för Kramfors kommun.

Samråd

Kommunstyrelsens

Region Västernorrland och länets samtliga kommuner deltar i översynen.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens sammanträdesprotokoll 2018-06-12 § 94

Missiv: Förslag till direktiv för fortsatt översyn av den regionala kollektivtrafiken

Förslag till direktiv för fortsatt översyn av den regionala kollektivtrafiken

Förslag till beslut

Beslutet skickas till

Region Västernorrland

Länets samtliga kommuner

Samhällsavdelningen

Kommunstyrelsens

§ 111

Redovisning av delegationsbeslut**Slutlig beslutsinstans**

Kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Lägga delegationsbesluten med godkännande till handlingarna.

Ärendet

Kommunstyrelsen har överlåtit sin beslutanderätt till ordförande, utskott och tjänstemän enligt delegationsbestämmelser antagna av kommunstyrelsen.

Dessa beslut ska redovisas till kommunstyrelsen, men redovisningen innebär inte att kommunstyrelsen får ompröva eller fastställa besluten. Däremot står det kommunstyrelsen fritt att återkalla lämnad delegering.

Ekonomi och administrativt

Au 180626 Borgmästaravtalet

Au 180626 Instruktion för kommundirektören

Au 180626 Revisionsrapport Grundläggande granskning av kommunstyrelsen

Beslut villkor för statsstöd till Höga Kusten Airport AB enligt gruppundantagsfö GBER 2018

Delegationsbeslut lokalkostnadsbidrag

Delning av administrativa enheten 1 september 2018

Fastigheter, vatten och avlopp

Delegationsbeslut Avverkningsrätt Jättesta 6.26

Delegationsbeslut Förfrågan om förvärv av Brunne 8.265

Delegationsbeslut Investeringar som finansieras helt eller delvis via investeringsreserven 2018

Delegationsbeslut Lägenhetsarrende Dynäs 2.61

Delegationsbeslut Lägenhetsarrende Hammar 2.34

Kommunstyrelsens

Delegationsbeslut Lägenhetsarrende Hornön 1.77

Delegationsbeslut Lägenhetsarrende Nyland 5.19

Delegationsbeslut Nyttjanderättsavtal Dynäs 21.3 och 21.4 bussvändplan

Delegationsbeslut Samråd gällande riksintresse energiproduktion vattenkraft

Delegationsbeslut Svar på kompletterande fråga gällande upphandling

Kommunstyrelsens

§ 112

Delgivning**Slutlig beslutsinstans**

Kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Lägga delgivningarna till handlingarna.

Ärendet

Kommunstyrelsen får ta del av följande:

1. Justerat protokoll BAS 31 maj - utan sekretess
2. Justerat protokoll BKU 27 juni
3. Justerat protokoll från KSAU 4 september
4. Justerat protokoll HKA 13 juni
5. Justerat protokoll HKA 17 maj
6. Justerat protokoll Kommunhus styrelsemöte 27 juni
7. Justerat protokoll Krambo Bostads AB 27 juni
8. Justerat protokoll KS 12 juni
9. Justerat protokoll KSAU 26 juni
10. Justerat protokoll Valnämnden 17 augusti
11. Justerat styrelse protokoll KIAB 27 juni
12. Justerat styrelseprotokoll Mediateknik 24 augusti
13. Länsstyrelsens Beslut 180607 Inspektion hos
Överförmyndarnämnden i Kramfors kommun
14. MOB-2015-900_Vindkraft Sörlidberget § 35-2018
15. Protokoll BAS Gemensam familjehemsorganisation 2018-05-31 §
33
16. Protokoll BAS Budgetutfallsprognos 2018-05-31 § 35

Kommunstyrelsens

17. Protokoll BAS revisionsrapport Grundläggande granskning 2018-05-31 § 32
18. Protokoll Miljö och byggnämnden 2018-06-11
19. Revisionens Begäran om svar från skolverket
20. Revisionens Rapport uppföljande granskning av TES-planeringssystem