

Produktionsnämnden

## Produktionsnämndens protokoll

<b>Plats och tid</b>	KS sammanträdesrum, 2023-11-01 klockan 14:00–14:26
<b>Beslutande ledamöter</b>	Rainor Melander (S), ordförande Linda Wester (S) Sofie Hellman (S) Kurt Larsson (S), tjänstgörande ersättare Camilla Öhresten (V), tjänstgörande ersättare Peter Boman (SD) Curt Svensson (C) Stefan Åsander (C), tjänstgörande ersättare Sven Behring (M)
<b>Ej beslutande ersättare</b>	Kjell Abrahamsson (S) Eva Lygdman (S)
<b>Tjänstepersoner</b>	Maria Hedman, förvaltningschef Peter Levin, avdelningschef Emilia Norberg, kostchef § 41 Annamaria Berglund, enhetschef § 41 Henrik Ericson, nämndsekreterare Peter Fahlen, enhetschef VA-verk § 41
<b>Övriga</b>	Jan-Olof Åström, konsult § 41
<b>Justeringens plats och tid</b>	Förvaltningen 2023-11-01
<b>Paragrafer</b>	41–47
<b>Sekreterare</b>	Henrik Ericson
<b>Ordförande</b>	Rainor Melander (S)
<b>Justerare</b>	Sven Behring (M)

<b>Justerandes signaturer</b>				<b>Utdragsbestyrkande</b>
-------------------------------	--	--	--	---------------------------

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens digitala anslagstavla.

**Beslutande organ**

Produktionsnämnden

**Sammanträdesdatum**

2023-11-01

**Datum då anslaget sätts upp**

2023-11-01

**Sista datum för överklagande**

2023-11-22

**Förvaringsplats för protokollet**

Förvaltningen

**Underskrift**

Henrik Ericson

Justerandes signaturer	Utdragsbestyrkande
------------------------	--------------------

## Ärendelista

§ 41	Information till Produktionsnämnden 2023 Diarienummer: PN 2023/17	4
§ 42	Taxa för Kramfors kommuns vatten och avloppsanläggning 2024 Diarienummer: PN 2023/839	5
§ 43	Rapport Privata utförare och redovisning av uppföljning av underentreprenörer 2023 Diarienummer: PN 2023/840	8
§ 44	Renhållningsordning - Avfallsplan med föreskrifter 2024-2034 för Kramfors kommun Diarienummer: PN 2023/841	11
§ 45	Övergångstaxa för avfallshämtning från och med 2024-01-01 Diarienummer: PN 2023/876	13
§ 46	Delgivningar 2023 Diarienummer: PN 2023/15	16
§ 47	Delegationsbeslut 2023 Diarienummer: PN 2023/16	17

Justerandes signaturer	Utdragsbestyrkande
------------------------	--------------------

## § 41 Information till Produktionsnämnden 2023

Diarienummer: PN 2023/17

### Slutlig beslutsinstans

Produktionsnämnden

### Produktionsnämndens beslut

Lägga informationen med godkännande till handlingarna.

### Ärendet

Rapportering från förvaltningen om hur det går med projekten kopplade till det statsbidrag (utbetalt av Kammarkollegiet) som beviljats nämnden. -

Peter Levin, teknisk chef

Matlådor med längre hållbarhet (projektet ägs av välfärd) – Emilia Norberg, avdelningschef kostenheten

Ny organisation beslutad av KS – Maria Hedman, förvaltningschef

Övergångstaxa och ny Avfallstaxa 2024 - Jan-Olof Åström, konsult, Annamaria, Berglund, enhetschef avfall och återvinning.

Kommunens nya styrmodell – Maria Hedman, förvaltningschef

VA-taxa - Peter Fahlén, enhetschef VA-verk

Övriga frågor med anledning av ärendelistan

Justerandes signaturer	Utdragsbestyrkande
------------------------	--------------------

## § 42 Taxa för Kramfors kommuns vatten och avloppsanläggning 2024

Diarienummer: PN 2023/839

### Slutlig beslutsinstans

Kommunfullmäktige

### Produktionsnämndens beslut

Produktionsnämnden föreslår kommunfullmäktige besluta följande:

1. Anta ny taxa för Kramfors kommuns allmänna vatten- och avloppsanläggning från och med 1 januari 2024.
2. Bruknings och anläggningsavgifterna höjs med 3%.
3. Besluta om avsättning till investeringsfond för reinvestering/ombyggnad av Öds reningsverk.

### Ärendet

Kramfors VA-verksamhet föreslår en liten höjning av avgifterna för 2024 om 3%. Till viss del är det ett effektiviseringsarbete som bär frukt och till del att vi får hjälp med att de investeringar vi genomför 2024 inte kommer rendera i framtida kostnader eftersom vi fått statlig hjälp.

En översyn av avgifterna har genomförts baserade på kostnadsförändringar till följd av en förändrad kostnadsbild för VA-verksamheten som kan förväntas under 2024. För att kompensera för ökade drifts och underhållskostnader, har fokus lagts på att minska den personella kostnaden. Två tjänster tas bort från ”mätarverkstaden” och under 2024 kommer verksamheten dels administreras centralt på enheten och dels kommer en viss mängd tjänsteköp för praktiska vattenmätarbyten genomföras. På avloppsreningsverk kommer en medarbetare att avgå med pension. Inte heller här kommer tjänsten att återbesättas.

Under 2024 kommer arbetet med att optimera kemikalieförbrukningen att fortsätta och energieffektiviseringar att genomföras.

Under 2024 kommer en ledning anläggas för att ansluta Norabygden med Bålsjö vattenverk, via Herrskog. Detta sker med medel från Kammarkollegiet och egna kommunala medel. Liknande investeringar, där vi kan nyttja redan befintliga resurser, kommer vara än viktigare i framtiden.

Justerandes signaturer	Utdragsbestyrkande

## VA-fonden

Enligt lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster kan överskottsmedel inom VA-verksamheten reserveras för framtida nyinvesteringar som kommer hela VA-kollektivet till godo. Detta skall ske genom avsättning till en särskild investeringsfond. Avsättningarna skall avse bestämda åtgärder som redovisas i en fastställd investeringsplan av vilken skall framgå beräknad kostnad för åtgärderna. Det ska även redovisas när medlen avses tas i anspråk och upplysningar som behövs för att avsättningens storlek ska kunna bedömas. Någon bestämd tidsgräns skall inte gälla i lagen men normalt skall inte åtgärderna ligga mer än tio år framåt i tiden. Om medlen inte kommer till användning ska de återföras till den löpande redovisningen.

För framtiden föreslås att följande reinvestering/ombyggnad av Öd's reningsverk finansieras genom överskott som kan komma att uppstå i verksamheten och som inte återförs till VA-kollektivet. Nya krav kommer att implementeras på avloppsrening. Det finns en stor sannolikhet att vi kommer att få krav på fosforåtervinning samt kväverening. Det är en omfattande ombyggnad som kommer att kräva en kostsam investering.

Investeringsfondens målsättning är att vi når 15 miljoner för just modernisering av Öds reningsverk. Alla avsättningar som görs till fonden görs mot detta mål.

## Ekonomi och finansiering

Tabell 1. Budgetjämförelse mellan år (tkr.). I begreppet distribution ryms mätarverkstad och avskrivningskostnader för ledningsnätet.

	2022	2023	2024
Fakturerade avgifter	-55 089	-58 622	-60 429
Produktion Vatten	12 818	12 982	13 264
Rening avloppsvatten	16 859	18 062	19 108
Distribution	6 570	7 799	7 557
VA-drift	18 842	19 780	20 500

Justerandes signaturer	Utdragsbestyrkande
------------------------	--------------------

VA-verksamheten i Kramfors har under åren samma kostnadsökningar som generellt drabbat samhället. Många VA-huvudmän i Sverige lider av en viss underfinansiering av historiska skäl. Det vi nu kan konstatera är att Kramfors håller ställningarna medan andra tvingas till omfattande höjningar av VA-taxan.

Tabell 2 Totala intäkter.

År	Intäktsbudget	Kostnadsökning	Taxehöjning
2021	63 000 000	3 090 000	5 %
2022	65 673 000	2 673 000	3,5 %
2023	69 100 000	3 427 000	5 %
2024	71 173 000	1 758 000	3 %

En tydlig trend över de senaste åren är en minskning av förbrukningsintäkterna, dels beroende på befolkningsutvecklingen och att man är mer medveten om att hushålla med vattnet. Detta medför en minskning av intäkterna mellan 300 000 till 800 000:-/år. Vi har också tyvärr en stor förlust i obetalda fakturor, som medför kravkostnader mm. En ökad avsättning till investeringsfonden det senaste året har räknats in i taxehöjningen för att bibehålla nivån på investeringsfonden. Det eftersatta underhållet på anläggningarna har dock gjort det svårt att nå upp till det önskade målet.

Med anledning av angivna kostnadsökningar föreslås att avgiften i VA-taxan höjs med 3 %. Den föreslagna höjningen av Va-taxan innebär att årskostnaden för en normalvilla ökar med 318 kr.

### Beslutsunderlag

Taxa för Kramfors kommuns allmänna vatten- och avloppsanläggningar 2024

Bilaga VA - Jämförelse av bruksavgifterna för kommunerna i Västernorrland och Jämtland

Justerandes signaturer	Utdragsbestyrkande
------------------------	--------------------

## § 43 Rapport Privata utförare och redovisning av uppföljning av underentreprenörer 2023

Diarienummer: PN 2023/840

### Slutlig beslutsinstans

Produktionsnämnden

### Produktionsnämndens beslut

Ta del av redovisningen kring uppföljning av verksamhet som utförs av entreprenörer.

### Ärendet

Kommunallagens regelverk för privata utförare är tillämpligt då hela verksamheter överläts till privat utförare. Tanken är att kommunen ska sätta mål, följa upp dessa och ge allmänheten insyn på samma sätt som om kommunen själv drev verksamheten. Ett avtal som ger en leverantör stora frihetsgrader och omfattar en hel verksamhet bör hanteras med detta regelverk. De avtal som finns inom Produktionsnämnden har **inte** den karaktären. Ett exempel är snöröjning där upphandlingen avser ett antal specifika områden och kommunen i varje enskilt fall kallar ut leverantören. Det vore skillnad om leverantören styrde hur ofta snöröjningen skulle ske.

För att tillgodose att allmänhetens insyn är tillräcklig och att följa upp verksamheten mot de krav som ställts i avtalet finns det ett program antaget av Kommunfullmäktige. Program för uppföljning och insyn i verksamhet som bedrivs av privata utförare antogs vid fullmäktigemötet den 26 juni 2017. För produktionsnämndens del finns det inga exempel på när hela verksamhetsområden har handlats upp och därför är inte programmet fullt tillämpligt på verksamheten inom nämndens ansvarsområde.

I nedanstående tabell listas avtal inom Tekniska avdelningen. Avtalen inom Kostavdelningen och IT-avdelningen berörs inte eftersom de har ett mera internt fokus, kommunala tjänster enbart för kommunen. Vår bedömning är att samtliga avtal inom nämnden är så begränsade och styrda att det inte i något fall kan anses att regelverket för privata utförare är tillämpligt.

Nedan följer en lista på de olika avtal kommunen har med entreprenör vars tjänst köps för att utföra en del av det kommunala uppdraget.

Justerandes signaturer	Utdragsbestyrkande



**Tabell1. Verksamhetsbeskrivning och avtalspart samt beskrivning av uppföljningssystem.**

Avtal:	Avtalspart:	Uppföljning:	Kommentar:	Betyg:	Förändring sedan 2022
Snöröjning	VTG	En gång per månad i möte med avtalspart. Minnesanteckningar	Vid behov ökas frekvensen av möte.	Gott	Ny
Maskin och Transport	VTG	En gång per månad Minnesanteckningar	Vid behov oftare.	Gott	Ny
Beläggning	Skanska	Inför säsong och efter säsongsavslut. En gång i månaden. Minnesanteckningar.	Skanska skickar löpande dagboksanteckningar	Gott	Fortfarande gott
Gräsklippning	Maskinring Västernorrland Svensk markservice	En gång per månad i möte med avtalspart. Minnesanteckningar	En kontinuerlig uppföljning vid objekten sker under hela växtsäsongen	Gott	Fortfarande gott
Vägbelysning	Vattenfall	Inför varje projekt och efter slutförande. Kvartalsmöten med minnesanteckningar	Dialog förs fortlöpande	Gott	Fortfarande gott

Justerandes signaturer	Utdragsbestyrkande
------------------------	--------------------

Maskintjänster Högberget	VTG	Medverkar vid APT	Dagligen med egen arbetsledare	Gott	Fortfarande gott
Slamtömning	Bohlins	En gång per månad under säsong		Gott	Fortfarande gott
Högtrycksspolning	Bohlins	Var 14 dag via arbetsorder och vid behov som möte med entreprenör		Gott	Fortfarande gott
Slamkörning från reningsverk	Bohlins	En gång i kvartalet	Kontinuerlig uppföljning eftersom beställning görs från enhetschef	Gott	Fortfarande gott
Sophämtning	VTG	Månadsmöte med både entreprenör och avtalsägare	Daglig kontakt sker i samband med rapportering av tömda kärl.	Gott	Fortfarande gott

Möten i det dagliga arbetet sker kontinuerligt. Dessa möten protokollförs inte. Generellt har vi ett gott förhållande till alla våra entreprenörer där vi följer upp verksamheten och tar lärdom till nästa upphandling. Transport och maskinavtalet är nytt sedan hösten 2022 och beläggningsavtalet upphandlades under våren 2023.

### Beslutet skickas till

Tekniska avdelningen

Justerandes signaturer				Utdragsbestyrkande
------------------------	--	--	--	--------------------

## § 44 Renhållningsordning - Avfallsplan med föreskrifter 2024-2034 för Kramfors kommun

Diarienummer: PN 2023/841

### Slutlig beslutsinstans

Kommunfullmäktige

### Produktionsnämndens beslut

Produktionsnämndens föreslår kommunfullmäktige besluta följande:

1. Anta *Avfallsplan för Kramfors Kommun 2024-2034* att börja gälla från 2024-01-01.
2. Anta *Föreskrifter om avfallshantering för Kramfors kommun* att börja gälla från 2024-01-01.

### Ärendet

Enligt Miljöbalken (SFS 1998:808) är varje kommun skyldig att upprätta en renhållningsordning, bestående av avfallsplan och avfallsföreskrifter.

Kommunens avfallsplan är ett verktyg för att förebygga avfall samt långsiktigt utveckla och förbättra avfallshanteringen i akt och mening för att bidra till det hållbara samhället.

Enligt 9 kapitlet 8 § avfallsförordningen (2020:614) ska uppgifter i den kommunala avfallsplanen ses över minst vart fjärde år och uppdateras vid behov. Avfallsplanen 2015-2023 för Kramfors kommun har i stort genomförts. Ändrad lagstiftning, ny nationell avfallsplan och nya nationella mål har föranlett att avfallsplanen bedömts vara i behov av en revidering. Genom avfallsplanen 2024-2034 vill Kramfors kommun skapa förutsättningar för ett långsiktigt arbete med att förebygga avfall samt utveckla avfallshanteringen i riktning mot de övergripande syften som satts för verksamheten.

Kramfors liksom många andra av Sveriges kommuner, står inför utmaningar kommande år. För att bromsa klimatförändringarna är kraftiga åtgärder nödvändiga och arbetet måste påbörjas omedelbart. Att aktivt arbete för att se till att avfall inte uppstår är nödvändigt. Avfallshanteringen kommer också att utvecklas och förbättras genom nya lagkrav för att miljöpåverkan ska minska, exempelvis genom införande av utsortering av matavfall och bostadsnära insamling av förpackningar och returpapper.

Justerandes signaturer	Utdragsbestyrkande
------------------------	--------------------

De övergripande målsättningarna med Kramfors avfallsplan är:

- Kramfors kommun ska bidra till en långsiktig resurshushållning genom att uppkomst av avfall förebyggs och det avfall som uppstår behandlas som en resurs.
- Vara ett verktyg för att kommunicera behov av förändringar av avfallshanteringen för att möta samhällets nya krav inom området.
- Ge en samlad bild av den nuvarande avfallshanteringen.

Arbetet med att ta fram en ny avfallsplan har pågått under de senaste åren. Under 2023 intensifierades arbetet och ett antal workshops genomfördes. Uppslutningen till dessa träffar var god sett internt i kommunen men de externa aktörerna lyste med sin frånvaro. I samband med att planen ställdes ut under sommaren har möjlighet getts till att komma med inspel. De synpunkter som kom in redovisas i samrådsredogörelsen.

Själva avfallsplanen täcker ett stort tidsspänn men tanken är att planen ger utrymme för ett långsiktigt arbete. Under en period är tanken att få fokusera på ett mål och skapa aktiviteter just kring det målet så att kraftsamlingen just kring ett mål leder vidare.

Planen ska uppdateras vid behov.

### **Beslutsunderlag**

Avfallsplan för Kramfors kommun 2024-2034

Föreskrifter om avfallshantering för Kramfors kommun

Bilaga 1. Mål, strategier och lagstiftning nationellt och inom EU.

Bilaga 2. Mål och aktiviteter

Bilaga 3. Nulägesbeskrivning

Bilaga 4. Nedlagda deponier + tabell

Bilaga 6. Miljökonsekvensbeskrivning

Bilaga 7. Framtida avfallsmängder, insamlingssystem och anläggningar

Bilaga A. Sortering och hantering av avfall

Samrådsredogörelse

### **Beslutet skickas till**

Teknisk chef

Enhetschef Avfall och återvinning

Samhällsavdelningen

Miljö och byggavdelningen

Justerandes signaturer	Utdragsbestyrkande
------------------------	--------------------

## § 45 Övergångstaxa för avfallshämtning från och med 2024-01-01

Diarienummer: PN 2023/876

### Slutlig beslutsinstans

Kommunfullmäktige

### Produktionsnämndens beslut

Produktionsnämnden föreslår kommunfullmäktige besluta följande:

Anta ny avfallstaxa gällande från och med 2024-01-01 och fram tills matavfallinsamling per område startar.

### Ärendet

Kommunen har en avfallstaxa för hämtning av hushållsavfall och slamtömning (kommunalt avfall under kommunalt ansvar). Den reglerar avgifter för olika typer av hämtning beroende på t ex kärstorlek och hämtningsintervall samt olika typer av slamtömning.

Förslaget för en avfallstaxa för hämtning av hushållsavfall presenteras nedan, gällande tömning av hushållsavfall, innebär en ökning av intäktsbudgeten med 2 470 tkr från 23 513 tkr (2023) till 25 983 tkr 2024.

Kostnaden för avfallshantering på Högberget kommer att öka under 2024 pga höjda priser för förbränning av avfall (indexhöjning med 18,7% från oktober 2022 till april 2023), ökade kostnader för avfallshämtning (ökning med 7% från 2022 till 2023) och hantering av avfall (omlastning, sortering) vilka har ökat med 3% det senaste året. Dessa kostnadsökningar är direkt hänförliga till det avfall som hushållen genererar. Under 2024 kommer även återvinningscentralen i Höga Kusten att öppna vilket medför ökade kostnader både i form av avskrivning av investering och driftskostnad till en total kostnad av 2,5 miljoner per år.

Taxan för 2024 justeras genom att

- Grundavgiften för en- och tvåfamiljshus höjs från 796 kr/år till 1 250 kr/år.
- Grundavgiften för fritidshus höjs från 398 kr/år till 1 000 kr/år.

Justerandes signaturer				Utdragsbestyrkande
------------------------	--	--	--	--------------------

- Grundavgiften för lägenheter och verksamheter höjs från 445 kr/år till 750 kr/år.
- Viktavgiften under punkt 2.2 har höjts från 3,5 kr/kg (inkl moms) till 3,9 kr/kg (inkl moms).

För det vanligaste hushållet (15 kg avfall som slängs i 190 liters sopkärl och töms varannan vecka) blir förändringen enligt tabell 1. En höjning enligt punkterna ovan innebär en årlig höjning med 610 kr/år (51 kr/månad) för normalhushållet.

Tabell 1. Exempel hur taxan påverkar hushållen januari – februari 2024.

	Taxa 2023 (kr) inkl moms	Taxa 2024 (kr) inkl moms	Förändring (kr)
<b>Grundavgift en- och tvåfamiljshus</b>	796	1 250	454
<b>Viktavgift omräknad till årskostnad vid 15 kg avfall tömt 26 ggr/år</b>	1 365	1 521	156
<b>Kärlavgift 190 liter inom 1,6 m från stannställe</b>	506	506	0
<b>Summa</b>	2 668	3 277	610

En höjning utav viktavgiften gjordes till avfallstaxan 2023 men hittills har den miljöstyrande effekten utav ökningen varit obefintlig vilket innebär att det bör finnas skäl till att ytterligare öka viktavgiften.

Skälet till att höja viktavgiften är flera.

1. Kommunens uppdrag är att arbeta enligt avfallstrappan där materialåtervinning ska främjas före energiåtervinning (förbränning). Att öka kostnaden för att lämna avfall till förbränning ger en miljöstyrande effekt då hushållen ges incitament för att i större utsträckning sortera sitt avfall rätt och lämna återvinningsbart material till återvinning.
2. Enligt utförda plockanalyser innehåller 25 % (restavfall, utförd 2022-03-22, villor, ta''tort, Kramfors) av det som slängs i

Justerandes signaturer	Utdragsbestyrkande
------------------------	--------------------

Kramforsbons soptunna är förpackningar, tidningar och textil vilket innebär att det finns en stor potential för hushållen att påverka den avgift som de betalar. Om normalhushållet reducerar sin vikt med 25 % skulle viktavgiften bli 1141 kr per år (380 kr lägre).

3. Genom att höja viktavgiften ges hushållen större incitament för att sortera ut de återvinningsbara fraktioner (förpackningar, tidningar och textil) som inte ska lämnas i soptunnan och förbereds på den kommande insamlingen av matavfall då hushållen ska sortera ut de matavfall som de i dagsläget slänger i soptunnan.

I gällande avtal för avfallsförbränning (avtal PN 2022/408 from 1 januari 2023) inkluderas kostnaden för utsläppsrätter i behandlingsavgiften. Procentuellt utgör utsläppsrätterna drygt 33% av förbränningsavgiften. Avgiften för att förbränna avfall ökade med 34 % från 2022 till 2023 och förutses öka med 18,7 % (enligt april månads index, enligt avtal ska oktober månads index gälla) till 2024.

Maskinentreprenadindex (inkl diesel, maskin och förare) har ökat med ca 3 % det senaste året (januari 2023 – juli 2023) vilket har ökat priserna i gällande maskinavtal på Högberget i samma utsträckning.

### Slamtömning

Avgifterna för slamtömning bibehålls under perioden 2024-01-01 – 2024-02-29.

### Måluppfyllelse

Avfallstaxan passar väl in på målet ”Kramfors ska vara en hållbar kommun – ekologiskt, socialt och ekonomiskt”.

### Beslutsunderlag

Avfallstaxa för Kramfors kommun

### Beslutet skickas till

Avdelningschef Tekniska  
Enhetschef Avfall och Återvinning

Justerandes signaturer				Utdragsbestyrkande
------------------------	--	--	--	--------------------

## § 46 Delgivningar 2023

Diarienummer: PN 2023/15

### Slutlig beslutsinstans

Produktionsnämnden

### Produktionsnämndens beslut

Notera delgivningarna till protokollet.

### Ärendet

Rapport - Kartläggning och nulägesanalys av jämställdhet inom produktionsnämndens verksamhetsområde.docx

Justerandes signaturer	Utdragsbestyrkande
------------------------	--------------------



## § 47 Delegationsbeslut 2023

Diarienummer: PN 2023/16

### Slutlig beslutsinstans

Produktionsnämnden

### Produktionsnämndens beslut

Notera delegationsbesluten till protokollet.

### Ärendet

1. Delegationsbeslut avverkningsrätt Jättesta 6\_26.pdf
2. Delegationsbeslut avverkningsrätt Östby 4\_8.pdf
3. Delegationsbeslut Bostadsarrende del av Forsed 1\_10.pdf
4. Delegationsbeslut Fördelning av medel.pdf
5. Delegationsbeslut Intrång på fastighet Bergom 13\_2.pdf
6. Delegationsbeslut nyanslutning av fastigheten Bergom 16\_53.pdf
7. Delegationsbeslut Kartläggning och nulägesanalys av jämställdhet inom nämndernas verksamhetsområden.pdf
8. Nätverket VA i Norr.pdf
9. Yttrande polismyndighet A543.311.pdf

Justerandes signaturer	Utdragsbestyrkande
------------------------	--------------------